

**Bedrijfsplan Halt
1996 - 2000**

Amsterdam, 13 oktober 1995
Van Dijk, Van Soomeren en Partners
Bram van Dijk

Inhoudsopgave

	Pagina:
1 Inleiding	1
2 Het bedrijfsplan 1992 - 1995 versus de realiteit	2
2.1 Inleiding	2
2.2 De Halt-afhandeling	2
2.3 Voorlichting op scholen	7
2.4 Generaal preventieve werking Halt	8
2.5 Personeelsontwikkeling	8
2.6 Conclusies	10
3 Prognoses en kwaliteitscriteria 1996 - 2000	12
3.1 Afhandeling Halt-cliënten	12
3.2 Kwaliteitscriteria Halt-afhandeling	13
3.3 Voorlichting op scholen en advisering	15
3.4 Generale preventie	15
4 Organisatorische consequenties	17
4.1 Personele invulling	17
4.2 Huisvesting	18
4.3 Kosten en financiering	18
4.4 Positionering Halt	21
Bijlage	
1 Berekening aantal cliënten inzake Winkeldiefstal en overige delicten	22

1 Inleiding

In 1992 is het bedrijfsplan voor de periode 1992-1995 opgesteld. Dit bedrijfsplan heeft mede als leidraad gediend voor de ontwikkeling van het Halt-bureau in deze periode.

Aangezien het inmiddels medio 1995 is, dient voor de komende jaren een nieuwe leidraad te worden vastgesteld. Daarbij is dit keer voor een wat langere periode gekozen, zodat het nieuwe bedrijfsplan Bureau Halt de 21e eeuw kan binnen loodsen.

Bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan is vanzelfsprekend rekening gehouden met de delictsuitbreiding voor de Halt-afdoening, die in een Algemene Maatregel van Bestuur en de daarbij behorende landelijke richtlijnen is vastgelegd. Bureau Halt zal in de loop van 1995 gestalte geven aan de delictsuitbreiding in haar werkgebied. Door de mogelijkheid van delictsuitbreiding is de hoofddoelstelling van Halt verbreed van het leveren van een bijdrage aan de vermindering van vandalisme naar het leveren van een bijdrage aan de vermindering van jeugdcriminaliteit.

Een tweede ontwikkeling waar Bureau Halt op in zal spelen is het school-adoptieplan dat de politie heeft ontwikkeld in het kader van het project Sociale Integratie. Er zal onder meer worden bezien of verboden wapenbezit op scholen ook via Bureau Halt kan worden afgehandeld.

De opbouw van het bedrijfsplan 1996-2000 ziet er als volgt uit.

- In hoofdstuk 2 wordt een uitgebreide vergelijking gemaakt tussen de doelen (prognoses) en kwaliteitscriteria uit het bedrijfsplan 1992-1995 en de werkelijke gang van zaken in de jaren 1992-1994. Dit is niet alleen een nuttige exercitie voor de opsteller van het oude bedrijfsplan, die daarmee een inschatting kan maken van wat bij de kermis als waarzegger zou kunnen verdienen, maar ook voor de opsteller van het nieuwe bedrijfsplan. Immers op grond van deze vergelijking kunnen de zwakke elementen in de systematiek van het bedrijfsplan worden verbeterd.
- In hoofdstuk 3 worden de prognoses en kwaliteitscriteria voor de periode 1996-2000 vastgesteld.
Het gaat hierbij in de eerste plaats om de traditionele taak van Halt: de afhandeling van jeugdige daders.
In de tweede plaats komen de beide andere kerntaken van Halt, de voorlichting op scholen en het geven van advies, aan bod.
- Tenslotte zijn in hoofdstuk 4 de organisatorische consequenties weergegeven. Het betreft de personele ontwikkeling, de huisvesting, de financiering en de positionering van Bureau Halt.

2 Het bedrijfsplan 1992 - 1995 versus de realiteit

2.1 Inleiding

In het bedrijfsplan 1992-1995 van Bureau Halt Amsterdam/Amstelland is een aantal prognoses gedaan over:

- de ontwikkeling van het aantal cliënten;
- de intensiteit van de voorlichting op scholen;
- de ontwikkeling van het aantal medewerkers.

Tevens is een aantal kwaliteitscriteria gesteld; deze criteria hebben betrekking op:

- de afhandeling van cliënten;
- de voorlichting op scholen;
- de ontwikkeling van vandalisme in de regio.

Aan de hand van de jaarverslagen van Bureau Halt over de jaren 1992, 1993 en 1994 kan worden nagegaan in hoeverre deze prognoses gerealiseerd zijn en in welke mate aan de kwaliteitscriteria is beantwoord.

Op grond hiervan kunnen uitspraken worden gedaan over het realiteitsgehalte van de verschillende prognoses en criteria.

Vanzelfsprekend is dit van belang bij het vaststellen van de prognoses en criteria die voor de komende 5 jaren worden gehanteerd.

2.2 De Halt-afhandeling

Ontwikkeling van het aantal cliënten

In de volgende tabel wordt de prognose ten aanzien van het aantal cliënten vergeleken met het werkelijke aantal cliënten.

Tabel 1: Prognose versus werkelijke ontwikkeling aantal cliënten

Jaar	Aantal cliënten				
	Prognose	Werkelijkheid	Waarvan voor: vandalisme (incl. graffiti, brandstichting)	vuurwerk	winkel- diefstal
1992	250	246	180	66	--
1993	350	323	188	69	66
1994	378	424	187	79	158
1995	409	?	?	?	?

De eerlijkheid gebiedt te zeggen dat de prognose van het aantal cliënten eigenlijk alleen betrekking had op de ontwikkeling van het aantal vandalisme-clieuten¹. We zien dus dat de prognose voor het aantal vandalisme-clieuten in 1993 en 1994 bij lange na niet gehaald wordt; ook niet als we de vuurwerk-gevallen bij vandalisme optellen. Er kan worden geconstateerd dat het aantal vandalisme-clieuten sinds 1992 vrij stabiel blijft.

Als we naar het totaal aantal cliënten kijken dan blijkt dat in 1992 en 1993 wat achter wordt gebleven bij de prognose, maar dat in 1994 een grote sprong voorwaarts wordt geboekt in het aantal cliënten en de prognose wordt overtroffen. Deze ontwikkeling is dus vooral toe te schrijven aan de sterke stijging van het aantal winkeldiefstal-klanten in 1994.

De hier weergegeven tendensen over de jaren '92 tot en met '94 lijken zich voort te zetten in 1995. Uit de Halt-administratie over het eerste kwartaal van 1995 blijkt namelijk dat er in totaal 193 cliënten zijn afgehandeld; geëxtrapolerd² op jaarbasis zijn dat 700 cliënten. In bijna de helft van de gevallen gaat het om winkeldiefstal-clieuten.

De conclusie die hieruit getrokken kan worden is dat het aantal Halt-clieuten ook in 1995 sterk zal groeien, met name door de toename van het aantal winkeldiefstal-clieuten en door de klanten die de recent ingevoerde delictsuitbreiding oplevert.

Toeleveranciers van Halt-clieuten

In tabel 2 wordt de prognose van het aantal cliënten dat door verschillende politie-onderdelen aangeleverd zou worden vergeleken met de werkelijke verdeling van de aangemelde cliënten.

Bij deze tabel zijn de volgende drie kanttekeningen te plaatsen.

- Aangezien ten tijde van het vorige bedrijfsplan Diemen en Uithoorn beiden nog groepen van de Rijkspolitie District Amsterdam vormden, zijn deze in de toenmalige prognoses bij elkaar gevoegd.
- Voor het jaar 1993 kon het werkelijke aantal Halt-clieuten dat niet uit Amsterdam afkomstig is, niet naar gemeente worden uitgesplitst.
- Naast de in de tabel genoemde gemeenten maken ook Aalsmeer en Ouder-Amstel deel uit van de politieregio Amsterdam/Amstelland. Aalsmeer en Ouder-Amstel maakten echter begin jaren '90 geen gebruik van de diensten van Bureau Halt Amsterdam/Amstelland en zijn destijds ook niet meegenomen bij de prognose van het aantal Halt-clieuten. Sinds 1992 maakt Ouder-Amstel echter wel gebruik van de diensten van Bureau Halt Amsterdam/Amstelland.

1 Aangezien op het moment dat het oude bedrijfsplan geschreven werd de Halt-afdoening voor winkeldieven destijds volop in discussie was, werd het door de begeleidingscommissie niet opportuun geacht winkeldiefstal in de prognose te betrekken.

2 Bij de extrapolaties is rekening gehouden met een reductie van 10% ten gevolge van een daling in Halt-klanten tijdens de zomermaanden.

Tabel 2: Verdeling cliënten naar aanmeldende instantie

Jaar	Prognose				Werkelijkheid			
	A'dam	A'veen	Diemen/ Uithoorn	Overig	A'dam	A'veen	Diemen/ Uithoorn	Overig
1992	200	12	13	25	143	21	22	60
1993	262	18	17	30	251	}	72	{
1994	305	22	19	32	359	14	31	20

Uit deze tabel valt te constateren dat:

- het aantal cliënten uit de Amsterdamse politiedistricten is in 1994 voor het eerst boven de prognose uitgekomen. Dit wordt verklaard door de eerder geconstateerde sterke groei van het aantal winkeldiefstallen;
- het aantal cliënten van de politie uit Diemen en Uithoorn gezamenlijk in 1992 en 1994 duidelijk boven de prognose ligt. Hierbij kan tevens worden aangetekend dat het aantal cliënten uit Uithoorn sterk gestegen is (5 in 1992 en 16 in 1994) en in 1994 op het niveau van Diemen (17 in 1992 en 15 in 1994) is gekomen;
- het aantal cliënten van de politie uit Amstelveen in 1994 duidelijk onder de prognose ligt;
- de overige aanmeldende instanties na 1992 aan belang hebben verloren; dit wordt verklaard uit het feit dat in 1992 de centrale afdeling jeugdzaken van de politie gedecentraliseerd is naar districten. Bij de overige aanmeldingen zitten ook de cliënten uit Ouder-Amstel: in 1992 zijn uit deze gemeente 3 cliënten aangemeld en in 1994 1 cliënt.

Uit de drie jaarverslagen blijkt overigens dat er per district (en ook binnen district per wijkteam) een grote variatie is in het aantal aanmeldingen zowel in absolute zin als in het percentage van Halt-cliënten op het totaal aantal arrestanten in de Halt-leeftijd.

De volgende tabel illustreert de verschillen per district. District 9 (bestaande uit Amstelveen en Uithoorn) is hierbij buiten beschouwing gelaten omdat dit district nog niet is aangesloten op de arrestantenmodule PSS400.

De percentages in de derde en vijfde kolom van de tabel zijn op te vatten als de doorverwijzingspercentages: het aantal aangemelde klanten gepercenteerd op het totaal aantal gearresteerde daders in de Halt-leeftijd. Daarbij dient overigens wel te worden aangetekend dat het totaal aantal daders ook betrekking heeft op de daders die delicten gepleegd hebben die niet voor de Halt-afdoening in aanmerking komen. Het is op basis van de PSS-registratie niet exact aan te geven welke daders wel en welke daders niet een Halt-waardig delict hebben gepleegd.

Tabel 3: Aantal klanten per district gerelateerd aan totaal aantal arrestanten in de Halt-leeftijd

	Cliënten 1992*		Cliënten 1993		Cliënten 1994	
	abs.		abs.	%	abs.	%
District 1	27		33	31	43	29
District 2	4		3	1	76	42
District 3	12		21	18	32	24
District 4	21		31	18	25	13
District 5	24		17	15	34	24
District 6	25		45	22	40	17
District 7**	13		16	13	77	35
District 8	8		19	22	47	36
Totaal	134		185***	16	374	27

* Over 1992 zijn geen gegevens over het totaal aantal arrestanten beschikbaar.

** In 1992 en 1993 exclusief Diemen en Ouder Amstel.

*** Over 1993 zijn de winkeldiefstalcliënten buiten beschouwing gelaten omdat de Halt-afdeling van winkeldieven toen nog slechts in twee districten mogelijk was.

Op grond van tabel 3 zijn enkele opvallende ontwikkelingen te signaleren.

- De enorme sprong voorwaarts in het aantal uit district 2 aangemelde cliënten. Hierbij spelen twee factoren een rol: de verruiming van de Halt-afdoening naar winkeldiefstal (in district 2 ligt immers het bruisend winkelhart van Amsterdam) en het feit dat de interim-manager van Halt in district 2 werkzaam is.
- Naast district 2 scoren ook district 7 en 8 in 1994 ruim boven het gemiddelde.
- District 4 en 6 scoren in 1994 duidelijk onder het gemiddelde. Dit is des te opvallender omdat deze districten in 1993 de opgaande lijn te pakken leken te hebben.

De algehele conclusie die zich op grond van deze gegevens laat trekken is dat verdere groei van het aantal cliënten mogelijk moet zijn: het gemiddelde doorverwijzingspercentage is 27%, terwijl district 2 leert dat dit percentage aanzienlijk hoger kan liggen. Naarmate de Halt-afdoening van winkeldiefstal ook voor andere districten gemeengoed wordt, zal het doorverwijzingspercentage de komende jaren stijgen.

Afhandeling cliënten

Ten aanzien van de afhandeling van cliënten zijn in het oude bedrijfsplan de volgende criteria vastgesteld:

- minimaal 60% van de (vandalisme)klanten betaalt een vergoeding aan het slachtoffer;
- de hoeveelheid tijd tussen aanmelding³ en de eerste werkdag van de (vandalisme)klanten ligt voor 80% onder de 40 dagen;

³ De oorspronkelijke formulering in het oude bedrijfsplan luidde: "De hoeveelheid tijd tussen het plegen van het delict (etc.)" Aangezien het Halt-bureau geen invloed uit kan oefenen op de tijd die verstrijkt tussen het plegen van het delict en aanmelding bij het Halt-bureau, is de formulering van dit criterium enigszins aangepast.

- het aantal niet-voltooide Halt-zaken ligt onder de 5%;
- van de Halt-klanten stopt 20% geheel met vandalisme en gaat 40% minder (vaak) vandalisme plegen.

Voor deze vier criteria zal hieronder worden nagelopen in hoeverre zij de afgelopen drie jaar gerealiseerd zijn.

Schadevergoeding

In 1992 is door 69% van de daders een schadevergoeding betaald. In latere jaarverslagen is dit gegeven niet meer terug te vinden. Dit wordt verklaard uit accentverschuiving in de werkwijze van Halt. Er wordt niet zonder meer gestreefd naar een vergoeding van schade (dat is vooral afhankelijk van de wensen van het slachtoffer), maar als er een vergoeding voor schade wordt overeengekomen doen de Halt-coördinatoren veel moeite om ervoor te zorgen dat de schadevergoeding ook daadwerkelijk wordt betaald. Op deze wijze wordt aangesloten bij het principe dat juridisch gezien er een claim van een slachtoffer moet liggen, wil men tot schadevergoeding over gaan.

Snelheid van afhandeling

Uit de jaarverslagen 1992 tot en met 1994 zijn hierover de volgende gegevens te ontlenen.

Jaar	% klanten dat binnen 6 weken na aanhouding aan het werk is
1992	47
1993	54
1994	34

Uit deze gegevens blijkt dat dit criterium dus niet gehaald wordt en dat met name in 1994 het percentage Halt-klanten dat binnen zes weken na aanhouding aan het werk is laag uitvalt. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat de afhandelingssnelheid bij winkeldiefstal-cliënten aanzienlijk lager ligt dan bij vandalisme-cliënten en de toestroom van winkeldiefstal-cliënten in 1994 het percentage negatief beïnvloedt. De evaluatie-rapportage van het winkeldiefstal-experiment geeft echter aan dat de afhandelingssnelheid voor winkeldiefstal jongeren niet wezenlijk verschilt met de afhandelingssnelheid voor vandalisme-jongeren. Een andere mogelijke verklaring is dat de caseload voor de Halt-coördinatoren te groot is, waardoor logischerwijs de afhandelingssnelheid afneemt. In 2.5 zullen we zien dat deze verklaring wel hout snijdt.

Niet-voltooide zaken

Het aantal niet-voltooide zaken blijft mooi binnen de gestelde 5%-grens, getuige het volgende overzicht:

1992: 3%;
1993: 4%;
1994: 4%.

Voorts blijkt uit de evaluatie van het experiment met de afhandeling van winkeldiefstal-klanten dat ook voor deze groep afzonderlijk aan dit criterium wordt voldaan.

Preventieve werking

Er kan voor geen van de jaren worden nagegaan of aan het betreffende criterium werd beantwoord. Er heeft geen informatie-verzameling plaatsgevonden waarmee inzicht gegeven kan worden in de mate waarin het plegen van delicten door Halt-cliënten na de Halt-afhandeling is verminderd.

2.3 Voorlichting op scholen

Prognose

In het bedrijfsplan is als doelstelling geformuleerd dat op elke basisschool in het verzorgingsgebied van Bureau Halt jaarlijks preventieve voorlichting wordt gegeven. Daarbij werd uitgegaan van het volgende groeimodel.

1992: 92 scholen.

1993: 155 scholen.

1994: 217 scholen.

1995: 289 scholen.

In de jaarverslagen is niet aangegeven hoeveel scholen jaarlijks met preventieve voorlichting zijn verrijkt.

In het jaarverslag van 1993 wordt wel aangegeven dat de doelstelling, om in 1995 op alle basisscholen voorlichting te geven, niet haalbaar zal zijn. In het jaarverslag 1994 wordt weliswaar aangegeven dat het aantal scholen waar voorlichting wordt gegeven groeiende is, maar dit wordt niet met aantallen onderbouwd. Tegelijkertijd wordt geconstateerd dat voorlichting over (jeugd)criminaliteit en haar gevolgen voor scholen een vrijblijvend onderwerp is, dat geen deel uitmaakt van het schoolwerkplan.

Uit deze beschrijving van de werkelijke gang van zaken over de afgelopen drie jaar dringt zich onvermijdelijk de conclusie op dat de in het bedrijfsplan geformuleerde doelstelling volstrekt niet realistisch is gebleken.

Het is duidelijk dat voor de periode 1996 tot en met 2000 een andere doelstelling ten aanzien van voorlichting op scholen moet worden geformuleerd.

Kwaliteitscriteria ten aanzien van voorlichting op scholen

Ten aanzien van de voorlichting op scholen zijn bovendien de volgende twee kwaliteitscriteria gesteld:

- in 1995 heeft 80% van de basisscholen in de regio vandalisme-preventie opgenomen als onderdeel van het schoolwerkplan;
- van de leerlingen die met voorlichting op school worden bereikt, pleegt 75% in het daarop volgende jaar geen vandalisme.

Voor beide criteria geldt dat in de afgelopen jaren geen informatie verzameld is waarmee vastgesteld kan worden of aan deze criteria voldaan is.

Ten aanzien van het eerste criterium mag echter - gelet op het feit dat lang niet alle basisscholen door Halt met voorlichting benaderd zijn - worden vastgesteld dat dit niet gehaald is. In feite geldt ook hier dat dit criterium veel te hoog gegrepen is geweest.

2.4 Generaal preventieve werking Halt

In het bedrijfsplan 1992 - 1995 is ook een kwaliteitscriterium opgenomen over de generaal preventieve werking die alle Halt-activiteiten gezamenlijk (dus Halt-afdoening, voorlichting op scholen en overige voorlichtings- en adviserende activiteiten) zouden moeten hebben. Dit criterium luidt: "In samenwerking met andere organisaties draagt Halt ertoe bij dat het vandalisme in het werkgebied 10% minder zal zijn dan in 1991".

Op dit moment is slechts een informatiebron beschikbaar waarmee - zij het met de nodige beperkingen - nagegaan kan worden in hoeverre aan dit criterium beantwoord is. De vernielregistratie die door Bureau Onderzoek en Statistiek (O&S) wordt bijgehouden geeft inzicht in vernielingen aan een aantal typen objecten (lantaarnpalen, schoolruiten en telefooncellen) in Amsterdam (dus exclusief de randgemeenten die tot het werkgebied van Halt behoren). Uit een analyse van O&S over de jaren 1991 tot en met 1993 blijkt dat het vandalisme in 1993 ten opzichte van 1991 met 14% is afgenomen.

Er zou dus geconcludeerd kunnen worden dat aan het generaal preventieve criterium is beantwoord. Hierbij passen echter wel de nodige kanttekeningen.

- De analyse van O&S reikt niet verder dan 1993; gegevens over 1994 en 1995 zijn nog niet voorhanden.
- De gegevens van O&S hebben uiteraard slechts betrekking op een beperkt deel van alle vernielingen die in Amsterdam plaatsvinden.

Tenslotte dient erop gewezen te worden dat naast de activiteiten van Halt vele andere preventieve activiteiten plaatsvinden; er kan dus nooit worden vastgesteld hoe groot de bijdrage is die Halt levert aan de vermindering van vandalisme.

2.5 Personeelsontwikkeling

De vergelijking van de geprognostiseerde personeelsontwikkeling met de werkelijke personeelsontwikkeling levert het volgende beeld op.

Tabel 4: Personele bezetting en werkelijke ontwikkeling

Jaar	Prognose aantal uren menskracht per week			Werkelijk aantal uren menskracht per week (uitgaande van de situatie aan het eind van elk jaar)		
	Leiding	Coördinatoren	Admin./secret.	Leiding	Coördinatoren	Admin./secret.
1992	38	128	32	38	88	32
1993	38	140	44	32	88	32
1994	38	149	48	16	88	64

Bij deze tabel past in de eerste plaats de opmerking dat de daling van het aantal uren dat aan leiding wordt besteed is terug te voeren op het feit dat het bureauhoofd in de loop van 1994 is vervangen door een interim-hoofd. Aanvankelijk was dit interim-hoofd 16 uur voor Halt werkzaam. Per 1 januari 1995 is dit uitgebreid naar 38 uur.

Opmerkelijk is dat de personele capaciteit van coördinatoren duidelijk onder de prognose ligt en gedurende de periode 1992-1994 stabiel is gebleven. Dit heeft te maken met het feit dat in 1994 een vacature voor een vierde coördinator niet inge-

vuld kon worden. De capaciteit op administratief/secretarieel vlak is echter in 1994 verdubbeld ten opzichte van 1992 en komt daarmee boven de prognose uit.

Als we de personeelsontwikkeling in verband brengen met de ontwikkeling van het aantal cliënten, dan kunnen we constateren dat met minder inzet van coördinatoren (dan voorspeld) meer jongeren moeten worden afgehandeld. Deze vergroting van de caseload heeft als negatief effect dat de afhandelingssnelheid drastisch is gedaald en geen actieve benadering van scholen mogelijk was.

Een nadere beschouwing van de tijdsbesteding aan verschillende taakonderdelen door Halt-medewerkers laat bovendien zien dat er nog andere negatieve effecten zijn.

In 1994 werd voor de afhandeling van een vandalisme-klant 8,5 uur gerekend, te weten 8 uur voor een coördinator en 0,5 uur⁴ voor een administratieve medewerker.

Voor wat betreft winkeldiefstal-klanten kan op grond van evaluatie-onderzoek (zie Van Hoek 1994) de tijdsduur van de afhandeling van een jongere als volgt worden ingeschat: 5,5 uur, waarvan 5 uur voor een coördinator⁵ en 0,5 uur voor een administratieve kracht.

Uitgaande van het feit dat in 1994 door Halt 266 vandalisme-zaken (inclusief vuurwerk) en 158 winkeldiefstalzaken zijn behandeld, kan dus worden geconcludeerd dat de afhandeling van alle Halt-cliënten in 1994 de volgende aantallen uren heeft gekost:

- $266 \times 8 \text{ uur} + 158 \times 5 \text{ uur} = 2.918 \text{ uur}$ van coördinatoren;
- $424 \times 0,5 \text{ uur} = 212 \text{ uur}$ voor administratieve/secretariële medewerk(st)ers.

Rekening houdend met vakantie en ziekte (we gaan uit van een ziekteverzuim van ongeveer 5%) is de totale beschikbare arbeidstijd van de drie coördinatoren op jaarbasis ongeveer 44 weken \times 88 uur = 3.872 uur.

Dit betekent dus dat naar schatting 75% van de tijd die coördinatoren beschikbaar hebben, gaat zitten in de afhandeling van Halt-cliënten⁶.

Dit percentage is zonder meer te hoog:

- er is te weinig tijd om contacten te onderhouden met toeleveranciers (met name politiemensen van de wijkteams); hetgeen zich laat vertalen in lage doorverwijzingspercentages binnen bepaalde districten;
- er is eveneens te weinig tijd voor de twee andere kernactiviteiten van Halt, te weten voorlichting aan scholen en het geven van advies;
- het leidt tot een beperking van veelzijdigheid van het werk van de Halt-coördinatoren.

Tegen deze achtergrond kan voorts in herinnering worden geroepen dat in het oude bedrijfsplan er vanuit werd gegaan dat een coördinator slechts 40% van zijn/haar tijd in de afhandeling van Halt-cliënten zou steken; een verschil derhalve met de werkelijkheid van 35%.

4 Dit is duidelijk afwijkend van de voorstelling van zaken die in het oude bedrijfsplan is gegeven, te weten 3,5 uur tijdsinvestering door een administratieve kracht. Ook in 1994 moet er weliswaar de nodige tijd besteed worden aan administratieve zaken rond de afhandeling van een Halt-cliënt, maar dat werd ook grotendeels door de coördinator zelf wordt gedaan.

5 Momenteel kost de afhandeling van een winkeldiefstal-cliënt meer tijd ten gevolge van het feit dat de medewerkingsbereidheid van veel winkelbedrijven te wensen over laat. Onder normale omstandigheden is 5 uur echter een realistisch uitgangspunt.

6 Dit percentage komt overeen met het gemiddelde van de schattingen die het interim-hoofd en een Halt-coördinator (onafhankelijk van deze berekening) desgevraagd gaven; respectievelijk 70% en 80%.

De conclusie luidt dan ook dat de richtlijn over de verdeling van personele inzet over de verschillende kerntaken als een harder gegeven moet worden beschouwd dan de afgelopen jaren het geval is geweest en er ook op toe wordt gezien dat de richtlijn gehandhaafd wordt.

Voor de administratieve medewerkers tenslotte geldt vanaf 1994 dat hun betrokkenheid bij de afhandeling van Halt-zaken beperkt is tot ongeveer 8% van hun werktijd⁷.

Dit betekent dat deze medewerkers veel tijd beschikbaar hebben voor administratieve taken die niet direct aan de afdoening van Halt-klanten gerelateerd is. Deze is voor een belangrijk deel besteed aan reorganisatie van het administratieve proces. Als deze reorganisatie achter de rug is, kan de daarmee vrijkomende capaciteit worden aangewend om de verdere groei op te vangen van het aantal Halt-cliënten en de daaraan verbonden groei van het aantal uren dat de administratieve afhandeling kost.

2.6 Conclusies

De vergelijking tussen de in het oude bedrijfsplan opgestelde prognoses en kwaliteitscriteria enerzijds en de realiteit van 1992-1994 anderzijds levert de volgende conclusies op.

- Het aantal Halt-cliënten ligt in 1994 boven de prognose, terwijl de personele capaciteit (met name van coördinatoren) onder de prognose ligt.
Dit leidt tot een situatie waarin de caseload voor coördinatoren te hoog ligt en dit heeft weer negatieve gevolgen voor bepaalde kwaliteitsaspecten van de Halt-afdoening, met name de snelheid van afhandeling. Bovendien wordt er te weinig tijd besteed aan het onderhouden van contacten met toeleveranciers en andere kerntaken van Halt.
Het is dan ook dringend gewenst dat de uitbreiding van de formatie naar 120 uur die in 1995 heeft plaatsgevonden ook daadwerkelijk wordt ingevuld.
- Tevens is het wenselijk om een duidelijke richtlijn te hanteren voor het deel van hun werktijd dat coördinatoren maximaal aan de afhandeling van Halt zullen besteden.
- Het percentage mislukte Halt-zaken blijft binnen het gestelde kwaliteitscriterium van 5%.
- De prognose en kwaliteitscriteria ten aanzien van voorlichting op scholen zijn niet realistisch gebleken.
- Het criterium ten aanzien van de generaal preventieve werking van alle activiteiten van het Halt-bureau lijkt gerealiseerd te worden.

Over het geheel genomen kan worden vastgesteld dat het Bureau Halt er slechts ten dele in geslaagd is om de gestelde doelen en kwaliteitscriteria te realiseren. Hiervoor is een aantal oorzaken aan te wijzen.

In de eerste plaats heeft de verhuizing van Bureau Halt (die in 1993 heeft plaatsgevonden) tijdelijk een remmende invloed gehad op de voortgang van de reguliere Halt-activiteiten.

⁷ Overigens is dit percentage in de loop van 1995 flink toegenomen ten gevolge van het grotere aanbod van Halt-klanten en het feit dat de administratieve medewerkster weer een iets groter deel van het administratieve werk van de afhandeling van een Halt-zaak voor haar rekening is gaan nemen.

In de tweede plaats hebben zich verschillende problemen voorgedaan in de personele sfeer. Met name de aanstelling van een niet goed functionerende coördinator en de daarop volgende langdurige ontslagprocedure alsmede het feit dat begin 1994 de werkrelaties binnen Bureau Halt danig verstoord bleken te zijn hebben een remmende invloed gehad op de ontwikkeling van Bureau Halt. Sinds de aanstelling van het interim-hoofd (in de loop van 1994) zijn deze problemen opgelost.

3 Prognoses en kwaliteitscriteria 1996 - 2000

3.1 Afhandeling Halt-cliënten

Bij de prognose ten aanzien van de ontwikkeling van het aantal Halt-cliënten worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- in het eerste kwartaal van 1995 zijn 193 cliënten door Halt afgehandeld. Als deze stijging zich doorzet, zullen over geheel 1995 700 klanten worden afgehandeld;
- het aantal vandalisme-klanten zal - conform het beeld van de afgelopen jaren - stabiel blijven en dus maximaal 190 bedragen;
- het aantal vuurwerk-klanten zal - conform het beeld van de afgelopen jaren - langzaam doorgroeien naar 120 in 2000;
- in 2000 wordt 80% van de voor winkeldiefstal gearresteerde daders⁸ in de Halt-leeftijd doorverwezen naar Halt;
- in 2000 wordt 25% van de voor overige delicten⁹ gearresteerde daders in de Halt-leeftijd doorverwezen naar Halt;
- de groei van het aantal cliënten voor winkeldiefstallen en overige delicten van 1996 tot en met 2000 voltrekt zich geleidelijk.

Op grond van deze uitgangspunten is in tabel 5 de prognose voor de ontwikkeling van het aantal Halt-cliënten vastgesteld. De volledige berekeningen zijn opgenomen in bijlage 1.

Tabel 5: Prognose ontwikkeling aantal Halt-cliënten 1995 - 2000

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Vandalisme	190	190	190	190	190	190
Vuurwerk	85	92	99	106	113	120
Winkeldiefstal	325	338	351	364	377	390
Overige delicten	100	125	150	175	200	225
Totaal	700	745	790	835	880	925

Prognose uitgesplitst naar deelnemende gemeenten

Vanzelfsprekend is het voor een deelnemende gemeente van belang om inzicht te hebben in het aantal cliënten dat uit de betreffende gemeente afkomstig is. Derhalve wordt ook een prognose gemaakt voor het aantal cliënten uitgesplitst per

⁸ In het oude bedrijfsplan werd er vanuit gegaan dat dit doorverwijzingspercentage op 70% zou liggen. De ontwikkelingen in het eerste kwartaal van 1995 geven aanleiding te veronderstellen dat een hoger doorverwijzingspercentage mogelijk is.

⁹ Dit doorverwijzingspercentage is van alle uitgangspunten het zwakst onderbouwd. Er wordt vanuit gegaan dat van de overige delicten (gepleegd door daders in de Halt-leeftijd) in de PSS-registratie de helft Halt-waardig is en dat hiervan maximaal de helft zal worden doorverwezen. Hierbij is bewust gekozen voor een behoudende prognose, omdat er nu nog nauwelijks zicht bestaat op de mate waarin de Halt-afhandeling van deze overige delicten zal 'aanslaan' in de verschillende politie-districten.

gemeente. Deze prognose is gebaseerd op de volgende twee uitgangspunten:

- De verhouding van het aantal Halt-cliënten per gemeente is in 1995 gelijk aan de verhouding in 1994.
- In de periode 1996 - 2000 neemt het aantal cliënten uit Amstelveen in verhouding wat sneller toe dan in de overige gemeenten, zodat in 2000 het aandeel van het aantal cliënten uit Amstelveen meer in overeenstemming is met de gemeentegrootte.

Tabel 6: Prognose aantal Halt-cliënten per gemeente 1995 - 2000

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Amsterdam (incl. overig)	624	658	691	723	757	789
Amstelveen	23	32	41	51	60	70
Uithoorn	26	27	29	30	31	32
Diemen	25	26	27	28	29	31
Ouder-Amstel	2	2	2	3	3	3
Totaal	700	745	790	835	880	925

3.2 Kwaliteitscriteria Halt-afhandeling

Net als in het oude bedrijfsplan worden kwaliteitscriteria gesteld ten aanzien van schadevergoedingen, de afhandelingssnelheid en de niet voltooide zaken. Het criterium ten aanzien van de preventieve werking van de Halt-afdoening komt (vooralsnog) te vervallen.

Tenslotte wordt een nieuw criterium opgenomen dat betrekking heeft op de tijdsbesteding van Halt-coördinatoren aan de Halt-afdoening en het onderhouden van contacten in dat verband.

Schadevergoeding

Aangezien ten aanzien van de schadevergoeding niet langer gestreefd wordt om zo veel mogelijk cliënten een schadevergoeding te laten betalen, maar dit afhankelijk te laten zijn van de wensen van de slachtoffer, dient het criterium te worden aangepast.

De nieuwe formulering luidt als volgt:

Van alle gevallen waarin van de dader een schadevergoeding wordt verlangd, dient 90% de schade ook daadwerkelijk conform de afspraken te vergoeden.

Dit criterium zal op alle delicten betrekking hebben. In de praktijk zal het hoofdzakelijk gaan om vandalisme-zaken.

Snelheid van afhandeling

In hoofdstuk 2 is aangegeven dat aan het criterium ten aanzien van de snelheid van de Halt-afhandeling de afgelopen jaren niet voldaan is.

Door bureau Halt wordt een snelle afhandeling echter als een essentieel onderdeel

van de Halt-aanpak beschouwd en dient het oude criterium gehandhaafd te blijven:

De hoeveelheid tijd tussen aanmelding bij Halt en de eerste werkdag van de Halt-cliënten ligt voor 80% onder de 40 dagen.

Dit criterium geldt voor alle delicten. De praktijk heeft immers uitgewezen dat de tijdsduur van de afhandeling bij winkeldiefstal en vandalisme ongeveer gelijk ligt. Voor overige delicten wordt er vooralsnog vanuit gegaan dat de afhandelings-snelheid niet zal afwijken.

Hierbij kan worden aangetekend dat dit een scherp gesteld criterium is. Uit recent onderzoek bij vijf Halt-bureaus (waaronder Amsterdam) is namelijk gebleken dat bij deze vijf bureaus gemiddeld ruim de helft van de cliënten binnen zes weken (36 dagen) wordt afgehandeld.

Niet voltooide zaken

Aangezien het aantal niet voltooide zaken (zowel bij vandalisme als winkeldiefstal) de afgelopen jaren steeds onder de 5% ligt, blijft dit criterium gehandhaafd.

Het aantal niet voltooide Halt-zaken ligt onder de 5%

Ook bij andere Halt-bureaus die in bovengenoemd onderzoek zijn betrokken ligt het percentage niet-voltooide zaken in deze orde van grootte.

Preventieve werking Halt-afhandeling

Voor het oude criterium kon niet worden vastgesteld of er al dan niet aan beantwoord is. Om te kunnen nagaan welke preventieve werking de Halt-afdoening bij de (individuele) cliënten heeft, is vrij uitgebreid onderzoek onder (ex-)Halt-cliënten noodzakelijk. Dergelijk onderzoek lijkt alleen haalbaar als het onderdeel uitmaakt van onderzoek dat in een breder kader wordt uitgevoerd. Zo bestaan er plannen om in het kader van het grote-steden-beleid monitor-onderzoek onder jongeren te laten uitvoeren. Het verdient zeker aanbeveling om na te gaan of in dit kader ook de vraag naar de effectiviteit van de Halt-afdoening kan worden meegenomen.

Zo lang echter niet duidelijk is of deze mogelijkheid gerealiseerd kan worden, is het niet zinvol om een criterium ten aanzien van de preventieve werking van de Halt-afdoening op te nemen.

Tijdsbesteding Halt-coördinatoren

Om er voor te zorgen dat de taken van de Halt-coördinatoren voldoende afwisselend zijn en er voldoende tijd overblijft voor andere Halt-taken wordt het volgende criterium toegevoegd.

De Halt-medewerkers besteden ongeveer 60% van hun tijd aan de afhandeling van Halt-klanten en ongeveer 10% aan het onderhouden van contacten met toeleveranciers van Halt-klanten.

De resterende 30% wordt gereserveerd voor preventieve activiteiten in de sfeer van voorlichting en advisering.

3.3 Voorlichting op scholen en advisering

Kwaliteitscriteria

Gelet op de verbreding van de algemene doelstelling van het Halt-bureau kan worden vastgesteld dat de voorlichting op scholen moet worden verbreed van vandalisme naar jeugdcriminaliteit. Deze verbreding is reeds in gang gezet.

Bij de voorlichting op scholen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd.

- Het streven is dat scholen bij aanvang van het schooljaar bepalen op welke wijze aan criminaliteitspreventie aandacht wordt besteed.
- De verschillende organisaties die voorlichting over criminaliteitspreventie op scholen verzorgen dienen hun activiteiten op elkaar af te stemmen. Met het oog hierop zal Halt bij haar voorlichtingsactiviteiten aansluiting zoeken bij het school-adoptie-plan dat door de politie in het kader van het project sociale integratie wordt uitgevoerd.

De ervaringen van de afgelopen jaren hebben geleerd dat het niet realistisch is een doelstelling te formuleren ten aanzien van het **aantal scholen** waar jaarlijks preventieve voorlichting wordt gegeven.

Het aantal scholen waar door Halt voorlichting gegeven kan worden is immers voor een belangrijk deel afhankelijk van factoren die voor Halt niet of nauwelijks beïnvloedbaar zijn. Ook de oude kwaliteitscriteria ten aanzien van voorlichting op scholen zijn niet realistisch gebleken.

Het is echter wel zinvol om de tijd die door Halt-coördinatoren aan voorlichting op scholen en aan advisering wordt besteed een duidelijke richtlijn te koppelen.

De Halt-coördinatoren besteden gemiddeld op jaarbasis 30% van hun tijd aan preventieve activiteiten in het kader van voorlichting op scholen en het geven van advies.

Een tweede criterium dat voor de periode 1996 - 2000 wordt geformuleerd heeft betrekking op het oordeel van externe organisaties over de voorlichtings- en adviesactiviteiten van Halt.

Het percentage scholen en andere relevante organisaties dat over de voorlichting en adviesfunctie van Halt tevreden is, ligt op minimaal 80%.

Dit criterium kent twee voordelen boven de oude criteria.

- Het nieuwe criterium sluit uitstekend aan bij een klantgerichte werkwijze.
- De tevredenheid van scholen en andere organisaties is eenvoudig meetbaar via een beknopte enquête. Bovendien kan langs die weg nuttige informatie worden verkregen die voor de verbetering van het Halt-aanbod van belang is.

3.4 Generale preventie

In het oude bedrijfsplan was een criterium opgenomen ten aanzien van de generaal preventieve werking van alle Halt-activiteiten. Dit criterium had uitsluitend betrekking op vandalisme. Gelet op de nieuwe hoofddoelstelling van Bureau Halt ligt het in de rede dit criterium te verbreden naar jeugdcriminaliteit. Dit leidt tot de volgende formulering.

In samenwerking met andere organisaties draagt Halt ertoe bij dat de jeugd-criminaliteit in de regio Amsterdam/Amstelland in 2000 afgenomen zal zijn ten opzichte van 1995.

4 Organisatorische consequenties

4.1 Personele invulling

De prognose ten aanzien van de benodigde hoeveelheid coördinator-uren is gebaseerd op de volgende elementen.

- De prognose over de ontwikkeling van het aantal Halt-cliënten (zie 3.1).
- Halt-coördinatoren besteden 60% van hun werktijd aan afhandeling Halt-zaken.
- De tijdsbesteding aan Halt-zaken voor coördinatoren ziet er als volgt uit:
 - . vandalisme/vuurwerk: 8 uur;
 - . winkeldiefstal: 5 uur;
 - . overige Halt-waardige delicten: 6,5 uur.

Hierbij kan worden aangetekend dat deze gemiddelde tijdsbesteding redelijk lijkt overeen te stemmen met de praktijk bij andere Halt-bureaus¹⁰.

Dit leidt tot het volgende overzicht.

Tabel 7: Prognose personeelsontwikkeling Halt-coördinatoren 1996-2000

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Aantal Halt zaken	700	745	790	835	880	925
Benodigde tijdsinvestering in uren van coördinatoren voor Haltzaken op jaarbasis	4.475	4.758	5.042	5.325	5.609	5.892
Totale benodigde capaciteit in uren van coördinatoren op jaarbasis	7.458	7.930	8.403	8.875	9.348	9.820
Benodigde capaciteit in uren van coördinatoren op weekbasis	170	180	191	202	212	223

Op basis van deze tabel kan worden geconstateerd dat uitgaande van een dienstverband van 32 uur voor een coördinator het aantal coördinatoren zich als volgt zou moeten ontwikkelen:

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Aantal halt-coördinatoren (32 uur per week)	5	5.5	6	6	6.5	7

Momenteel staan er bij Halt 4 plaatsen voor coördinatoren (128 uur) op de formatie. Uitbreiding is dus noodzakelijk, maar aangezien de financiële middelen in

¹⁰ Dit is gebleken uit navraag bij Halt Nederland, waar momenteel een inventarisatie plaatsvindt van gegevens van een flink aantal Haltbureaus over tijdsbesteding per cliënt.

1995 daartoe ontbreken, kan een vijfde coördinator pas in 1996 worden aangesteld. Er van uitgaande dat verdere uitbreiding pas plaatsvindt als er voldoende werk is voor een dienstverband van 32 uur, zullen in 1997 een zesde en in 2000 een zevende coördinator aangesteld moeten worden.

Verdere uitbreiding van de huidige beschikbare personele capaciteit wordt niet noodzakelijk geacht. Zowel de beschikbare formatie voor leiding als voor administratief personeel is toereikend om de noodzakelijke uitbreiding in 1996 en de geleidelijke groei in de daarop volgende jaren op te vangen.

4.2 Huisvesting

Bureau Halt heeft momenteel een kantoorruimte die voldoende vloeroppervlak heeft om de uitbreiding naar zeven coördinatoren op te kunnen vangen. Dit betekent dat er geen reden is om naar andere huisvesting om te zien.

4.3 Kosten en financiering

Kosten

In de financiële overzichten die tot dusver zijn opgeteld, is een aantal kostenposten die door de gemeente Amsterdam zijn gemaakt buiten beschouwing gelaten. Het betreft met name de volgende posten:

- overheadkosten verbonden aan personeelskosten van medewerkers van de gemeente Amsterdam. Deze kosten zijn in het verleden op *f* 30.000,- per jaar gesteld en werden opgenomen in de post personeelskosten. Inmiddels worden deze kosten op *f* 57.600,- geschat¹¹.
- Incidentele kosten, die bijvoorbeeld verband houden met overschrijding van de begroting en met het laten uitvoeren van onderzoek. Over de afgelopen drie jaar bedragen deze kosten gemiddeld ongeveer *f* 36.000,- per jaar. Deze post oogst op het eerste gezicht wat hoog, maar men mag niet uit het oog verliezen dat Amsterdam met het in stand houden van Halt ook bepaalde risico's loopt; bijvoorbeeld kosten die verbonden zijn aan wachtgelden en dergelijke.

Omwillen van een helder overzicht van de totale kosten van het Halt-bureau is het van belang dat vanaf heden deze kosten expliciet worden opgevoerd. Dit betekent dat de begroting van 1995 er als volgt komt uit te zien:

11 Uitgesplitst:	
Accountantskosten:	<i>f</i> 8.000,-
Ondersteuning automatisering:	<i>f</i> 7.000,-
Ondersteuning personeelszaken:	<i>f</i> 15.000,-
Ondersteuning financiële zaken:	<i>f</i> 15.000,-
Salarisadministratie	<i>f</i> 12.600,-

	<i>f</i> 57.600,-

- Directe personeelskosten	f	425.000,00
- Indirecte personeelskosten/overhead	f	57.600,00
- Kosten huisvesting, energie, schoonmaken, enz.	f	75.000,00
- Kosten inventaris, inrichting, meubilair	f	30.800,00
- Kantoorkosten, automatisering, enz.	f	75.000,00
- Projecten	f	20.000,00
- Incidentele kosten	f	36.000,00
Totaal	f	719.400,00

Bij de prognose van de kosten voor de periode 1996 tot en met 2000 wordt bovengaande begroting als vertrekpunt genomen. Berekening van de kosten in volgende jaren geschiedt op basis van:

- de personeelsontwikkeling verloopt volgens het in 4.1 geschetste beeld;
- voor de indirecte personeelskosten, de huisvestingskosten en incidentele kosten wordt rekening gehouden met een jaarlijkse stijging van 5%;
- de overige kostenposten nemen evenredig toe met de directe personele kosten.

Tabel 8: Prognose kosten 1996-2000

	1996	1997	1998	1999	2000
Directe personeelskosten	488.500	572.000	595.000	618.800	706.900
Indirecte personeelskosten	60.500	63.500	66.700	70.000	73.500
Huisvestingskosten	78.700	82.600	86.700	91.900	95.600
Inventaris	33.900	39.600	41.300	42.800	48.700
Kantoorkosten, automatisering	82.000	96.300	100.600	104.200	118.700
Activiteiten/projecten	22.000	25.700	26.800	27.800	31.700
Incidentele kosten	37.800	39.700	41.700	43.800	46.000
Totaal	803.400	919.400	958.800	999.300	1.121.100

Financiering

De kosten van het Halt bureau worden gedragen door het Rijk en de gemeenten die in het werkgebied van Halt liggen.

De verdeling van de kosten ziet er over 1995 als volgt uit.

- De Rijksbijdrage bedraagt over 1995 *f* 0,58 per inwoner en wordt op basis van het totaal aantal inwoners van de gehele regio uitgekeerd aan de centrum gemeente. Dit komt neer op *f* 487.600,-¹². Dit bedrag maakt overigens onderdeel uit van de uitkering die wordt gedaan uit het fonds sociale vernieuwing.
- De deelnemende niet-centrum gemeenten betalen *f* 0,28 per inwoner. Dit komt neer op *f* 37.400,-.
- De gemeente Amsterdam betaalt het resterende bedrag; in 1995 komt dat neer op *f* 194.400,-. Omgerekend is dat bijna *f* 0,27 per inwoner.

Over deze verdeling van kosten kan worden opgemerkt dat de bijdrage per inwoner die de gemeenten voor hun rekening nemen aanzienlijk lager ligt dan het uitgangspunt van het Ministerie van Justitie dat de bijdrage per inwoner door gemeenten ongeveer gelijk moet zijn aan de Rijksbijdrage per inwoner. Dit uitgangspunt is echter nooit formeel vastgelegd.

De Rijksbijdrage voor 1996 is inmiddels bekend, te weten *f* 0,56 per inwoner. Van de regio Amsterdam/Amstelland heeft dat geleid tot een toegezegd bedrag van *f* 470,804,32

Bij de bepaling van de toedeling van de kosten van Bureau Halt in de jaren 1996-2000 worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het inwoneraantal stijgt jaarlijks met 1,1 %¹³ en de Rijksbijdrage¹⁴ ook;
- om de overige gemeenten niet in een keer te belasten met een sterke kostenstijging ten gevolge van het expliciteren van de indirecte personeelskosten en de groei van het Halt-bureau zal in 1996 de gemeente Amsterdam per inwoner meer bijdragen dan de overige gemeenten.

In de daarop volgende jaren zal de bijdrage per inwoner van de overige gemeenten en de gemeente Amsterdam weer naar elkaar toegroeien; zodat de bijdragen per inwoner in 2000 weer op gelijke hoogte liggen¹⁵.

12 Hierbij kan worden aangetekend dat dit bedrag dus gebaseerd moet zijn op een inwonertal van 840.722. Dit is vreemd omdat het aantal inwoners in de betreffende gemeenten volgens de CBS-statistieken is: per 1-1-1993 848.886 en per 1-1-1994 856.035 inwoners.

13 Dit percentage is gebaseerd op de bevolkingsontwikkeling in de afgelopen vijf jaar.

14 Overigens bestaat de kans dat de Rijksbijdrage wel wordt verhoogd. Gelet op de recent doorgevoerde delictsuitbreiding is er door de VNG en Halt-Nederland bij het Ministerie van Justitie op aangedrongen de bijdrage per inwoner te verhogen. Het Ministerie van Justitie heeft daarop advies gevraagd bij de Raad voor de Gemeentefinanciën. De Raad is van mening dat de delictsuitbreiding inderdaad extra kosten voor de halt-bureaus met zich mee zal brengen en heeft Justitie geadviseerd een onderzoek te laten verrichten naar de omvang van deze extra kosten.

15 Bij de berekeningen van de financiële bijdrage per gemeente wordt er voorts vanuit gegaan dat de verhouding in bevolkingsaantallen niet zullen wijzigen. Dit zal in werkelijkheid natuurlijk wel het geval zijn, maar dit zal slechts in zeer beperkte mate consequenties hebben voor de verdeling van de kosten.

Tabel 9: Dekking van kosten 1996-2000

	1996	1997	1998	1999	2000
Rijksbijdrage	470.800	476.000	481.200	486.500	491.900
Amsterdam	286.000	379.100	405.500	432.300	527.300
Amstelveen	25.900	35.900	40.100	44.600	56.600
Uithoorn	8.900	12.400	13.800	14.900	18.900
Diemen	7.400	10.200	12.000	13.800	17.400
Ouder-Amstel	4.400	5.800	6.200	7.200	9.000
Totaal	803.400	919.400	958.800	999.300	1.121.100

Uit dit overzicht blijkt dat de bijdrage van de gemeenten in het jaar 2000 rond de *f* 0,70 komt te liggen.

4.4 Positionering Halt

Het is duidelijk dat de vorming van een stadsprovincie consequenties zal hebben voor Halt. Gelet op de uitkomsten van het referendum, dat op 17 mei 1995 werd gehouden, is de toekomst van deze bestuurlijke herindelingsoperatie buitengewoon onduidelijk geworden. Er valt dan ook slechts te constateren dat Bureau Halt - ongeacht de uitkomsten van het bestuurlijk herindelingsproces - minimaal hetzelfde werkgebied wil blijven bedienen en bovendien ondergebracht wil blijven bij een openbaar bestuurs-lichaam.

Bijlage 1:

Berekening aantal cliënten inzake Winkeldiefstal en overige delicten

Voor de prognose van het aantal winkeldiefstalklanten in 2000 is uitgegaan van het aantal daders in de Halt leeftijd dat volgens de PSS-registratie in 1994 voor winkeldiefstal is gearresteerd¹⁶.

In de politiedistricten 1 tot en met 8 zijn dat 436 jongeren. Voor district 9 dat nog niet op de PSS-registratie is aangesloten gaan we ervan uit dat het aantal voor winkeldiefstal gearresteerde daders gelijk is aan het gemiddelde aantal arrestanten in de overige 8 districten; dit komt overeen met 54 jongeren.

Dit betekent dat in totaal 490 jongeren in de Halt-leeftijd voor winkeldiefstal worden aangehouden; uitgaande van een door verwijzingspercentage van 80% komt het aantal winkeldiefstal-cliënten voor 2000 uit op 392. Naar beneden afgerond wordt een prognose van 390 winkeldiefstalklanten aangehouden.

Voor de prognose van het aantal klanten in 2000 voor overige delicten is uitgegaan van het aantal daders in de Halt-leeftijd dat volgens de PSS-registratie in 1994 is gearresteerd voor delicten anders dan vandalisme en winkeldiefstal.

In de politiedistricten 1 tot en met 8 zijn dat 799 jongeren.

Volgens dezelfde berekeningswijze als bij winkeldiefstal-arrestanten is gevolgd bedraagt het aantal in district 9 gearresteerde jongeren 100.

Dit betekent dat in totaal 899 jongeren in de Halt-leeftijd voor overige delicten worden aangehouden. Uitgaande van een doorverwijzingspercentage van 25% komt het aantal Halt-klanten voor overige delicten uit op 225 jongeren. Dit is dus de prognose voor 2000.

¹⁶ Dit betekent dat er bij de prognose vanuit wordt gegaan dat het aantal gearresteerde daders de komende jaren ongeveer gelijk blijft.