

Beleidsplan 1998

Arrondissementsparket Alkmaar

Alkmaar, 14 augustus 1997

Voorwoord

Met het beleidsplan voor 1997-1999 is vorig jaar de aanzet gegeven tot een meerjarige beleidscyclus. In het plan is een duidelijke koers uitgezet voor de komende jaren. Een koers die houvast biedt, richtinggevend en ook bindend is, zij het flexibel genoeg voor bijsturing bij veranderende omstandigheden.

Het is noodzakelijk duidelijk aan te geven wat het parket wil bereiken op het terrein van het vervolgen van verdachten en tenuitvoerleggen van straffen en -in overleg met de handhavingpartners- wat het parket wil doen ter voorkoming of beteugeling van criminaliteit. Een duidelijke koers bevordert dat doelstellingen snel kunnen worden aangepast, zodra meer zekerheid ontstaat. Daarbij moet tevens worden benadrukt dat voor het bereiken van een groot aantal doelstellingen de daadwerkelijke uitvoering door vooral de politie en de bijzondere opsporingsdiensten onontbeerlijk is.

Het Beleidsplan voor 1998 biedt de gelegenheid het Beleidsplan voor 1997-1999 bij te stellen.

Vanzelfsprekend zijn ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld, gewijzigde en vernieuwde inzichten in de aanpak van criminaliteit, veranderde beleidsprioriteiten en -aandachtspunten en verlangens van de handhavingpartners in dit plan verwerkt.

De bedrijfsprestaties van de eerste helft van 1997 wijzen voorzichtig uit dat de in 1997 ingeslagen weg van de interne reorganisatie vruchten begint af te werpen. Met de teamvorming is inmiddels ruim een jaar ervaring opgedaan. Naast de overduidelijke voordelen treedt ook een aantal niet-gewilde effecten op. Zo is het bij voortduring noodzakelijk voorzieningen te treffen teneinde de (tijdelijke) afwezigheid of het vertek van personen in de (kleine) teams op te vangen. In 1998 zullen, na evaluatie, zonodig enige bijstellingen plaatsvinden.

Het parket Alkmaar staat in 1998 voor maatwerk en kwaliteit.

I.E. Klopper-Gerretsen

Inhoudsopgave

VOORWOORD	2
INHOUDSOPGAVE	3
1 OMGEVINGSKENMERKEN	4
2 CRIMINALITEIT	6
2.1 Aangiften	6
2.2 Vergelijkingsmaatstaf	7
2.3 Daders en slachtoffers	8
3 JEUGDCRIMINALITEIT	10
4 MILIEU	13
5 DRUGS	15
6 VERKEER	16
7 FRAUDE	18
8 ZWARE GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT	20
9 VEELVOORKOMENDE CRIMINALITEIT	22
10 SLACHTOFFERZORG	25
11 INTERNATIONALE RECHTSHULP	26
12 KWALITEITSVERBETERING	27

1 Omgevingskenmerken

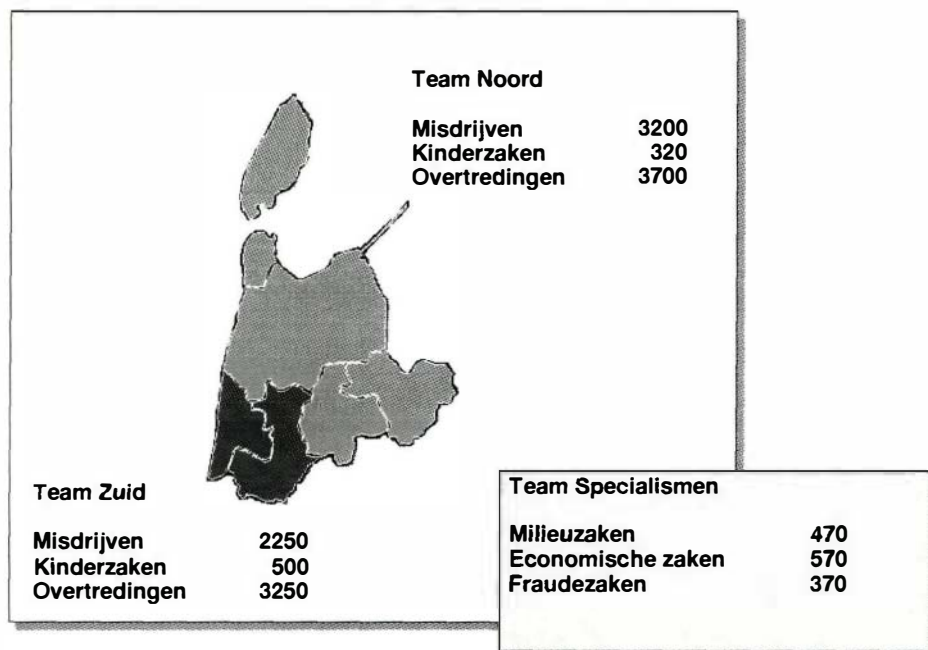
Het parket Alkmaar bestrijkt het geografische gebied dat zich grofweg bevindt boven de lijn Enkhuizen-Hoorn-Alkmaar-Egmond. In dit uitgestrekte deel van de provincie Noord-Holland wonen, inclusief het eiland Texel, ruim 550.000 inwoners. De grond wordt voornamelijk gebruikt voor rurale doeleinden, (zware) industrie wordt nauwelijks aangetroffen. De dienstensector is daarentegen vrij sterk ontwikkeld. In de zomermaanden vormen de vele kustplaatsen aan Noordzee en IJsselmeer een trekpleister voor tienduizenden dag- en verblijfstoeristen. De regio wordt doorsneden door een tweetal autosnelwegen die dagelijks door vele forensen worden gebruikt op weg naar de 'zuidelijke' werkgebieden Zaanstreek, Amsterdam en Kennemerland. Voor het overige kenmerkt het gebied zich door lange eentonige tweebaans polderwegen die berucht zijn vanwege hun ongevalsrisico.

Rond Alkmaar, Hoorn en Den Helder bevinden zich verstedelijkte gebieden waar in totaal bijna 40 procent van de bevolking woont. Het arrondissement kent, in vergelijking met de rest van Nederland, een relatief jeugdige bevolking, alsmede een laag percentage allochtonen (circa 5 procent). Van de laatsten is het merendeel afkomstig uit resp. Turkije, Marokko en Suriname.

Hoewel het inkomensniveau iets onder het landelijke gemiddelde ligt, gaat het de regio in financieel-economische zin voor de wind. Illustratief hiervoor is wellicht het feit dat van rijkswegen geen 'achterstandsgebieden' zijn aangewezen ten behoeve van het zogenoemde Grote Stedenbeleid.

De grenzen van het arrondissement vallen samen met die van de politieregio Noord-Holland-Noord. Onderverdeeld in twee divisies en zes gebiedsgebonden districten - Den Helder/Texel, Noordkop Zuid, Westfriesland West, Westfriesland Oost, Noord-Kennemerland West en Noord-Kennemerland Oost - bestrijdt dit regiokorps de criminaliteit. De parketorganisatie heeft zich aangepast aan de politieke gebiedsindeling, waarbij Team Noord de vier eerstgenoemde districten voor zijn rekening neemt en Team Zuid de resterende twee.

Teamindeling



Twee (te weten Den Helder en Hoorn) van de drie grotere steden die het arrondissement kent, liggen in het werkgebied van team Noord, de verstedelijkte agglomeratie rond de stad Alkmaar in dat van team Zuid. Het werkterrein van team Noord omvat 78 procent van de totale landoppervlakte van het arrondissement. Van het totale woningbestand bevindt 60 procent zich binnen dit team.

De verdeling van het aantal inwoners over de beide teams Noord en Zuid verhoudt zich grofweg tot respectievelijk 60:40. Dit geldt ook ten aanzien van jeugdigen in de categorie 10 t/m 19 jaar. De omvang van deze bevolkingsgroep in de totale bevolking van de beide teams bedraagt in team Noord 13,2% en in team Zuid 12,6%. Het district Westfriesland Oost kent in deze zin de relatief jongste bevolking; het aandeel jongeren in de categorie 10 t/m 19 jaar bedraagt hier 13,9 procent.

Met een gemiddeld besteedbaar gedeelte van FI 18.445,- ligt het inkomen in het gebied van team Noord FI 1.755,- lager dan dat van team Zuid (FI 20.200,-). De eerste acht meest 'rijke' gemeenten liggen alle binnen team Zuid (1. Heiloo, 2. Bergen, 3. Akersloot). In team Zuid bedraagt het aantal WW-uitkeringen per 1000 inwoners tussen de 15 en 65 jaar 63 (gemeente Alkmaar 85), in team Noord is dit 59.

Uit gegevens van alle bij het parket ingeschreven zaken blijkt verder dat ook het aantal ingeschreven misdrijfzaken per team zich de laatste jaren in dezelfde verhoudingscijfers 60:40 laten uitdrukken.

2 Criminaliteit

2.1 Aangiften

In onderstaand schema bevindt zich een vrij compleet overzicht van het aantal aangiften in 1996 bij de politie inzake een misdrijf plus de respectieve oplossingspercentages. De cijfers uit het peiljaar zijn tevens vergeleken met die van 1992.

Aangiften

Aangiften	1992	1996	verschil in %	opl.% 1992	opl. % 1996	verschil in %
Fietsendiefstal	8.671	7.533	- 13	3	3	0
Vernieling	6.252	6.474	+ 3	15	9	- 40
Diefstal uit Auto	3.915	3.236	- 18	13	7	- 46
Woninginbraak	2.902	2.966	0	16	18	+ 13
Doorrijden na aanrijding	1.598	2.266	+ 41	16	17	+ 6
Bedrijfsinbraak	2.324	2.964	+ 27	17	12	- 30
Geweldsmisdrijven	1.586	1.972	+ 24	62	55	- 11
Winkeldiefstal	1.585	1.585	0	80	80	0
Inbraak Horeca/Recreatie	1.928	1.543	- 20	12	8	- 34
Overige Inbraak	1.916	1.529	- 20	11	8	- 27
Rijden onder Invloed	1.341	1.433	+ 7	100	100	0
Diefstal Auto/motor	1.018	961	- 6	21	11	- 48
Diefstal Bromfiets	1.031	912	- 12	18	13	- 28
Oplichting	482	505	+ 5	42	29	- 31
Brandstichting	324	426	+ 31	14	13	- 8
Inbraak Scholen	445	396	- 11	8	9	+ 12
Zakken-tassenrollen	422	389	- 8	4	3	- 25
Straat/Tasjesroof	151	221	+ 46	37	23	- 38
Heling	331	198	- 40	100	100	0
Zedenmisdrijven	256	198	- 23	47	45	- 4
Opiumwetgeving	58	155	+267	100	100	0
Wet Wapens en Munitie	107	106	0	99	100	+ 1
Overvallen	75	74	- 1	40	39	- 3
Moord/Doodslag (incl. poging)	17	32	+ 88	65	56	- 14
Totaal	38.735	38.074	-2			

Een nadere bestudering van bovenstaande gegevens laat de volgende conclusies toe.

- Ook als men relatief minder ernstige en veelvoorkomende delicten als fietsendiefstal en vernielingen uitsluit, lijkt het aangifteniveau zich ten opzichte van 1992 te stabiliseren. Dit is opmerkelijk gezien het feit dat door een groeiende bevolking en een intensivering van het maatschappelijk verkeer toch een lichte toename zou mogen worden verwacht. Wellicht veroorzaakt een daling in de

aangiftebereidheid onder de inwoners van de regio (zoals is geconstateerd in de Politiemonitor '97) hier een vertekening.

- Binnen de verschillende misdaadcategorieën treden wel grote verschillen op. In de eerste plaats valt de grote toename (+ 25%) bij verkeersmisdrijven op. Daarnaast valt een duidelijke verschuiving van vermogensdelicten (-12%) naar geweldsmisdrijven (+ 20%) vast te stellen. Zorgwekkend zijn bovendien de relatief sterke stijgingen bij straatroof en moord/doodslag. Vrijwel alle vermogensdelicten, m.u.v. bedrijfsinbraak, vertonen een dalende tendens. In hoofdstuk 9 Veel voorkomende criminaliteit wordt nader ingegaan op de ontwikkelingen per delict.
- De oplossingspercentages vertonen sinds 1992 over de gehele linie vaak forse dalingen. Nadere analyse van cijfers leert dat deze dalingen sinds de regionalisering van het politiekorps, in 1994, in versneld tempo zijn opgetreden. Het betreft hier zonder meer een ontwikkeling die nadere aandacht behoeft.
- Op districtsniveau bezien valt, behalve een onevenredig sterke toename van geweldsmisdrijven in het gebied van Team Noord, nauwelijks een eenduidige trend uit het verloop van aangifte-categorieën te herleiden. Niettemin zijn de verschillen per delictsgroep vaak verrassend groot.

2.2 Vergelijkingsmaatstaf

Gegeven bovengenoemd absoluut cijfermateriaal werpt de vraag zich op hoe het arrondissement zich positioneert ten opzichte van de rest van Nederland. In onderstaand overzicht is gebruikt gemaakt van gegevens uit de Politiemonitor '97 die volgens landelijk gelijklopende definities worden verzameld.

Slachtofferschap Veelvoorkomende Criminaliteit 1997

	Arrondissement Alkmaar (in %)	Nederland (in %)	Vershil Alkmaar t.o.v. Nederland (in %)
Inbraak	2,0	3,0	- 33
Autodiefstal	0,7	1,0	- 30
Diefstal uit auto	5,2	7,9	- 35
Fietsendiefstal	5,2	6,6	- 22
Beroving zonder geweld	4,0	4,0	0
Beroving met geweld	0,4	0,3	+ 33
Bedreiging met geweld	4,8	4,9	- 2
Mishandeling	1,0	1,0	0
Overige diefstal	11,2	8,9	+ 26
Vernieling	10,0	9,3	+ 7
Doorrijden na aanrijding	2,7	2,6	+ 3
Overige misdrijven	1,4	1,5	- 6

Geconcludeerd kan worden dat het slachtofferschap in het algemeen iets lager ligt dan het Nederlandse gemiddelde. Ten opzichte van de overige regio's neemt Alkmaar een positie in de onderste helft van de ranglijst in. In vergelijking met 1993 bevestigt de Politiemonitor globaal genomen het beeld dat de aangiftecijfers in de vorige paragraaf opriepen; een dalend slachtofferschap van vermogensdelicten en een stijging bij verkeers- en geweldsmisdrijven tot onder en respectievelijk boven het landelijk gemiddelde.

2.3 Daders en slachtoffers

Voor een effectief opsporings- en vervolgingsbeleid is informatie over daders en dadergroeperingen dringend gewenst. Het gaat dan onder andere om gegevens over meervoudig daderschap, stelselmatig daderschap, leeftijd, woonplaats, afkomst en andere achtergronden. Kennis en inzicht in de daderpopulatie die het arrondissement als jachtgebied gebruikt zal naar verwachting niet alleen tot een meer gerichte opsporing en vervolging leiden maar kan ook op preventief gebied de nodige vruchten afwerpen. Naast RCID-informatie ter bestrijding van de zwaardere georganiseerde criminaliteit is dus behoefte aan een meer algemeen daderbeeld.

Momenteel wordt binnen het arrondissement, in samenwerking met de regiopolitie, gewerkt aan een rapportage die - op basis van HKS-gegevens - de totale daderpopulatie 1996 doorlicht. Omdat het hier een geheel nieuwe methode betreft, die de nodige technische problemen met zich mee brengt, waren de gegevens van deze analyse bij het ter perse gaan van dit parketplan nog niet beschikbaar. Naar verwachting verschijnt in het najaar 1997 een eerste rapportage. Bij gebleken succes en bruikbaarheid zal de gevolgde procedure leiden tot een structurele opname van dadergegevens in volgende parketplannen.

Op basis van de thans ter beschikking staande gegevens over 1995 en 1996 uit de Rapsody-database kan over de 'klantgegevens' het volgende worden opgemerkt.

Ingeschreven verdachten naar leeftijd

leeftijdscategorie	1995	1996	totaal	1995	1996	totaal
12 - 17	1172	1109	2281	14,19%	14,14%	14,2%
18 - 24	1875	1658	3533	22,7%	21,1%	21,9%
25 - 54	4253	4142	8395	51,5%	52,8%	52,1%
55+	372	363	735	4,5%	4,6%	4,6%
natuurlijke personen	7672	7272	14944	92,9%	92,7%	92,8%
rechtspersonen	587	569	1156	7,1%	7,3%	7,2%
totaal	8259	7841	16100			

Nadere analyse van postcodebestanden en parketgegevens wijst uit dat circa 18 procent van alle ingeschreven verdachten niet afkomstig is uit het eigen arrondissement. Met behulp van deze beide bestanden is de 'klantdichtheid' per postcodegebied in kaart te brengen.

Verder blijkt dat 61,4 procent van alle in 1995 en 1996 ingeschreven daders reeds minimaal een keer voor te komen in het Algemeen Documentatieregister. Van alle minderjarige verdachten bedraagt dit percentage 40. Het aantal jeugdzaken is met ruim 14 procent van het totaal aantal zaken ten opzichte van de bevolkingssamenstelling vrij hoog.

De speciaal ten behoeve van dit parketplan te construeren slachtofferprofielen, gebaseerd op de Politiemonitor '97, zijn te laat beschikbaar gekomen voor opname in dit parketplan.

2.4 Enige conclusies uit het voorafgaande

De hier geschetste ontwikkelingen en gepresenteerde cijfermatige gegevens geven aanleiding in 1998 op regionaal of lokaal niveau een aantal delictsvormen gericht en met voorrang te bestrijden. In de eerste plaats dient aandacht uit te gaan naar de jeugd, die een aanzienlijk aantal delicten voor zijn rekening neemt terwijl algemeen wordt onderkend dat aan crimineel gedrag en criminele loopbanen van jongeren met kracht een halt moet worden toegeroepen.

Voorts dienen de geweldsmisdrijven, waaronder de tasjes- en straatroven, die de laatste jaren een forse stijging te zien geven, bij voorrang te worden aangepakt. Bij de woning-inbraken is een stabilisering opgetreden. Om het inmiddels bereikte niveau te handhaven blijft het noodzakelijk dit delict prioriteit te geven.

Daarnaast is het verkeer een blijvend aandachtspunt.

In het regionale beleidsplan van het politiekorps Noord-Holland Noord (jaarschijf 1998) komen deze prioriteiten terug.

3 Jeugdcriminaliteit

Instream en afdoening misdrijfzaken

De afgelopen jaren laten een licht dalende lijn zien in het aantal jeugdzaken dat ter parkette binnenkomt:

Ingeschreven zaken minderjarigen

	1994	1995	1996
alle misdrijven	8825	8259	7841
misdrijven minderjarigen	1210	1176	1114
aandeel minderjarigenzaken	13,7%	14,2%	14,2%

Jeugdzaken maken gemiddeld ongeveer 14 procent uit van het totaal aantal zaken en zijn daarmee, ten opzichte van de bevolkingssamenstelling, licht oververtegenwoordigd. De Rapsody-database laat zien dat jeugdigen zich qua soort delict onderscheiden van de overige ingeschreven daders. Jeugdzaken hebben onevenredig vaak betrekking op vermogens- en geweldsdelicten, terwijl ook vernieling vaker voorkomt. Het zal niet verbazen dat verkeersdelicten onder jongeren veel minder vaak voorkomen.

Vanaf 1996 is, in vergelijking met voorgaande jaren, een forse stijging waar te nemen van het aantal transacties (van 11 naar 25 procent). Dit wordt veroorzaakt door het steeds vaker stellen van voorwaarden ter voorkoming van strafvervolgning in de vorm van taak- of leerstraffen. Zowel het aantal beleidssepots (van 22 naar 13 procent) als het aantal technische sepots (van 13,4 naar 12,9 procent) daalde in 1996. In samenwerking met de politie is het streven erop gericht deze percentages verder naar beneden te brengen.

Overlegstructuren

Mede onder invloed van het rapport Van Montfrans en de daarop gebaseerde kabinetsafspraken heeft een aantal organisaties binnen het arrondissement de bestrijding van de jeugdcriminaliteit tot prioriteit verheven. Sinds 1996 functioneert dan ook een Platform Jeugdcriminaliteit waarin, naast het OM, op leidinggevend niveau wordt geparticipeerd door politie, rechtbank, Raad voor de Jeugdbescherming, Reclassering en Jeugdreclassering. Periodiek worden hier recente ontwikkelingen besproken en vindt afstemming plaats met betrekking tot elkaars activiteiten. Daarenboven vindt incidenteel bilateraal beleidsoverleg plaats tussen kinderrechters en jeugdofficieren.

Op uitvoerend niveau (zaaks afstemming) vindt eens per veertien dagen overleg plaats tussen Raad en Jeugdofficier van Justitie. Ter bespreking van actuele (lopende) onderzoeken en problemen onderhouden jeugdofficier en medewerkers van de afdeling Jeugd- en Zedenzaken van de politie eens per twee à drie maanden een werkoverleg. Enkele malen per jaar wordt overlegd met politie en het Halt-bureau in het arrondissement. Tenslotte neemt een jeugdofficier deel aan het landelijk overleg van jeugdofficieren.

Omgevingsanalyse

Door bundeling van het thans ter beschikking staande bronnenmateriaal (HKS, Rapsody en Criminaliteitsbeeld) zal in de komende jaren naar verwachting een veel beter zicht worden verkregen op aard en omvang van de jeugdcriminaliteit. Uit de momenteel beschikbare informatie kan worden geconcludeerd dat jeugdige daders enigermate zijn oververtegenwoordigd in de parketcijfers en dat een verschuiving plaatsvindt richting

gewelddelicten. Voor een effectieve beleidsontwikkeling dient nog een flink aantal vragen te worden beantwoord, zoals:

- wie zijn deze daders (leeftijd, afkomst etc.);
- waar komen zij vandaan (binnen/buiten de regio);
- waar plegen zij hun delicten (uitgaanscriminaliteit);
- wat voor soort delicten plegen zij (vermogens/gewelddelicten);
- wat zijn hun motieven (drugs, alcohol);
- wat is hun strafrechtelijk verleden (meervoudig ouderschap);
- met wie plegen zij delicten (groepsriminaliteit).

Zoals gezegd wordt in samenwerking met de politie een aantal stappen ondernomen om bovenstaande en navenante vragen te beantwoorden.

Om de informatiepositie verder te verstevigen en de samenhang met andere partners te vergroten is in 1996 gestart met een Alkmaars cliëntvolgsysteem. Dit is ingericht om samenwerkende instanties (de Raad, politie en parket) binnen zeven dagen te berichten over een misdrijf begaan door een minderjarige. Door het systematisch invoeren van door de politie gemuteerde meldingsformulieren wordt een database opgebouwd die informatie bevat over 'klanteigenschappen' als leeftijd, spijbelgedrag, woonsituatie, druggebruik, delictsoorten en afdoeningswijzen. Aangezien de eerste resultaten bemoedigend zijn zal het parket in 1998, in afwachting van het landelijke model, de voeding van dit systeem blijven stimuleren.

Interventiestrategie

Zoals uit het voorgaande reeds kan worden gedestilleerd staat de interventiestrategie ter bestrijding van de jeugdcriminaliteit in het teken van een integrale aanpak. Zonder de samenwerking met politieke en bestuurlijke partners blijven de inspanningen van het parket per definitie marginaal van karakter. De strategie is dan ook gebaseerd op een verbetering van de informatiepositie, meer samenwerking en communicatie, netwerkvorming en, niet in de laatste plaats, een vergroting van de (interne) efficiëntie.

Zo zijn, ter verkorting van het gehele afhandelingsproces, afspraken gemaakt met de politie die de periode die ligt tussen het eerste verhoor van de verdachte en inzending van het dossier naar het parket, belangrijk moeten terugbrengen. Voor 1998 wordt gestreefd naar een termijn van zes weken.

Om tevens het parkettraject te versnellen is een interne proces-beschrijving ontwikkeld die de verschillende behandlestadia van maximale termijnen voorziet. Binnen veertig dagen moet, vanaf binnenkomst, een strafzaak van een geaccordeerde afdoeningsbeslissing zijn voorzien en - bij dagvaarding - binnen 140 dagen ter terechtzitting zijn behandeld.

Met de rechtbank en griffie zijn inmiddels in een afsprakenregister maximale behandeltermijnen vastgelegd.

In *alle* in aanmerking komende gevallen zal het parket kiezen voor een transactie-afdoening, door het stellen van voorwaarden ter voorkoming van strafvervolging, in de vorm van een taak- of leerstraf en bij behandeling ter terechtzitting zal een taakstraf worden gevorderd. Onder andere via het Platform Jeugdcriminaliteit zal worden bevorderd, dat het aantal projecten waaronder taakstraffen kunnen worden uitgevoerd, wordt uitgebreid.

Handhavingsarrangement

Het parket zal bewerkstelligen dat in 1998 tenminste 75 procent van alle strafzaken gepleegd door minderjarigen, binnen zes maanden na het eerste verhoor door de politie is afgedaan. In dat verband zal eveneens worden bevorderd dat relevante processen-verbaal binnen zes weken na het eerste verhoor door de politie zijn ingezonden. Daarnaast wordt verder gewerkt aan een methodiek waarbij de minderjarige bij en van de politie reeds medegedeeld krijgt wanneer hij of zij ter parkette moet verschijnen. Daar wordt door de officier medegedeeld op welke wijze de zaak wordt afgedaan. Bij deze methodiek wordt de Raad betrokken.

Het aantal taakstraffen zal in 1998 met tenminste tien procent stijgen. Hiervoor zal, binnen het Platform jeugdcriminaliteit, overleg worden gevoerd met Jeugdreclassering, Raad en rechtbank.

Tevens zal het OM bevorderen dat politiefunctionarissen, die beroepshalve te maken krijgen met minderjarigen, in staat worden gesteld een cursus jeugdcriminaliteit te volgen. De Halt-procedure is inmiddels, in samenwerking met politie en lokaal bestuur, over het gehele arrondissement uitgebreid. Het streven is in 1998 gericht op structurele samenwerking, uiteindelijk resulterend in één regionaal Halt-bureau. De activiteiten die nu binnen het Platform Jeugdcriminaliteit worden ondernomen, worden uitgebouwd en krijgen een structureel karakter.

Op preventiegebied, tenslotte, wordt regiobreed gestreefd naar een project gericht op de criminaliteit op en rond scholen. Daarnaast worden activiteiten ondernomen om in elk politiedistrict een jaarlijks terugkerend situationeel preventieproject, gericht op jeugdigen, te doen uitvoeren.

Effecten

De toenemende samenwerking op het gebied van jeugdcriminaliteit leidt uiteindelijk tot een snelle, consequente en effectieve aanpak van de gesignaleerde problemen. Een verbeterde informatiepositie en het leveren van maatwerk gaan daarbij hand in hand. Bij een stelselmatig doorvoeren van de activiteiten mag op termijn - mede vanwege de preventieve werking - worden verwacht dat het aandeel van jeugdigen in de criminaliteit daalt. Over de termijn waarop en de mate waarin, valt uiteraard nog niets te zeggen. Als neveneffect van een effectief beleid wordt hier gewezen op een groter gevoel van rechtvaardigheid en veiligheid bij bevolking en, niet in de laatste plaats, bij slachtoffers.

4 Milieu

Omgevingsanalyse

Voor de omgeving van het OM voor wat betreft milieu wordt verwezen naar het Milieubeleidsplan van het parket Alkmaar waarin de strategische doelen voor de jaren 1996-2000 worden verwoord.

Gestreefd wordt daarnaast naar een zo optimaal mogelijke uitwisseling van milieugegevens tussen politie, bestuur en OM, zodat uiteindelijk regionale milieu-informatie centraal voor alle partners toegankelijk wordt. In 1998 zal een gestructureerd, geautomatiseerd informatiemodel van de Coördinatie en Informatiepunten geïnstalleerd worden.

Interventiestrategie

In 1998 zal het flankerend beleid, zoals het zogenaamde milieu-meldingen-systeem, wederom worden gecontinueerd. Waar raakvlakken zijn met het milieu, is dit systeem in 1997 uitgebreid met ruimtelijke ordening. Op basis van een gezamenlijke prioriteitsbepaling zijn door het OM Alkmaar, de politie en het bestuur, de districtelijke politiebeleidsplannen voor 1998 tot stand gekomen. Dit met behulp van de AEF-systematiek. Ook in de komende jaren zal de planning op deze wijze gestalte krijgen. De uitvoering van de politie-milieutaak geschiedt volgens de doelstellingen van de geormerkte milieugelden en de keerzijde-inspanning.

Voor de middelzware milieucriminaliteit dient steeds ad-hoc een (multidisciplinair) handhavingsteam te worden gevormd onder leiding van een ervaren milieuspecialist van de politie.

Handhavingsarrangement

In 1998 streeft de politie naar minimaal 500 processen-verbaal inzake WED-delicten. Hierbij is uitgegaan van het niveau in 1995, dat in dat jaar hoger lag dan dat van 1996. Door de ontmanteling van het regionale milieubureau en despecialisering is de politie er niet in geslaagd het niveau van 1995 te evenaren.

Het parket Alkmaar onderschrijft de landelijke doelstelling om 20 procent van de inrichtingsgebonden milieudelicten door een lik-op-stuk werkwijze af te doen. Getracht wordt om in 1998 het aantal van dergelijke zaken te doen stijgen tot minimaal 40 procent van het aantal aangeleverde milieuzaken. Ten aanzien van de vrije-velddelicten wordt een zo groot mogelijke toepassing van het lik-op-stuk beleid voorgestaan. Gestreefd wordt in 1998, 70 procent van het totale aanbod op deze wijze af te doen. Hiertoe zullen dan ook de nodige stimulansen van het parket uitgaan. De afhandeling van de processen-verbaal zal geschieden op basis van de landelijke richtlijnen.

In het regionale beleidsplan van de politie zijn invoering van werkwijze en rapportering conform het AEF-model opgenomen.

Het parket verwacht minimaal twee onderzoeken naar (middel-)zware milieu-criminaliteit te kunnen laten uitvoeren. Naderhand zullen deze onderzoeken, voor zover van toepassing, met het bestuur worden geëvalueerd. Mogelijk wordt in 1998 samenwerking tussen de parketten Alkmaar en Haarlem op milieu-gebied gerealiseerd, met een gezamenlijk handhavingsteam waarin tevens bestuurlijke partners en opsporingsdiensten zijn vertegenwoordigd.

Effecten

Een effectief beleid op milieugebied zal ongetwijfeld leiden tot een afschrikkingseffect. Door daadwerkelijk te tonen en te communiceren dat de samenwerkingspartners 'op scherp' staan worden potentiële plegers van milieudelicten ontmoedigd. Van intensieve controle en een consequent lik-op-stuk beleid zal op termijn een sterk preventieve werking uitgaan.

5 Drugs

Omgevingsanalyse

In vergelijking met bijvoorbeeld de vier grote steden kent het arrondissement geen overmatige problemen op drugsterrein. Drugshandel, drugsteelt, (hard)druggebruik en drugsoverlast komen niet in excessieve mate voor. Daarmee wil overigens niet gezegd zijn dat de regio is gevrijwaard van drugsproblematiek. Alle bovengenoemde fenomenen doen zich in het arrondissement voor, waarbij met name de stedelijke gebieden rond Den Helder, Hoorn en Alkmaar in het oog springen alsmede het eiland Texel vanwege de zomerse toeristenstroom.

Interventiestrategie

Het parket Alkmaar treedt op conform de landelijke richtlijnen voor het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet.

Deze richtlijnen definiëren het kader waarbinnen het OM-beleid zich kan bewegen. Behalve op de bestrijding van de drugshandel en drugsteelt richt het parket zich op het beperken van de overlast door drugsgebruik. Het tegengaan van deze overlast is een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de lokale driehoek. Steeds duidelijker wordt dat een goede analyse van drugsoverlast vooraf moet gaan aan een effectieve aanpak. Waar mogelijk zal het OM dergelijke analyses ondersteunen. Bij de opsporing en vervolging van synthetische drugszaken zal prioriteit worden gegeven aan de handel en productie. Bij de bestrijding hiervan zal in het bestuurlijk overleg zware georganiseerde criminaliteit aandacht worden gevraagd voor bestuurlijke maatregelen (afgeven van vergunningen). Opsporing van professionele teelt van nederwiet heeft prioriteit boven de opsporing van de huisteelt. Regiobreed wordt gemiddeld één maal per week een nederwiet-kwekerij opgespoord en ontmanteld

Handhavingsarrangement

Door de grote verscheidenheid in het arrondissement (stedelijk gebied, toeristische centra, platteland) is differentiatie in de aanpak noodzakelijk.

Het OM ondersteunt het bestuur in de aanpak van drugsoverlast, waarbij het strafrechtelijk instrumentarium als sluitstuk wordt gehanteerd. Een gezamenlijke bestuurlijke-justitiële projectgroep brengt de drugsproblematiek binnen de regio in kaart. Een inventarisatie van de overlast in afzonderlijke gemeenten wordt gevolgd door afspraken voor een aanpak.

Sinds 1997 is voor het arrondissementsparket een contactpersoon synthetische drugs aangewezen. Deze fungeert als aanspreekpunt en vraagbaak voor het lokale OM en de Unit Synthetische Drugs. Op deze wijze wordt getracht te komen tot een meer effectieve samenwerking.

Voor wat betreft coffeeshops wordt in de regio gestreefd naar een verdere terugdringing, onder andere door het stellen van vestigingseisen.

Effecten

Zoals gezegd kent het arrondissement in het algemeen geen overmatige drugsproblematiek. Als effect van het ingezette beleid mag een verder terugdringen van de scherpere kantjes worden verwacht. Daarnaast staat het beleid in het teken van het beheersbaar houden van de problematiek. Het OM realiseert zich daarbij terdege dat drugsgebruik als maatschappelijk fenomeen vooralsnog onuitroeibaar is.

6 Verkeer

Omgevingsanalyse

Binnen de grenzen van het arrondissement bestaat een uitgebreid wegennet waarop de maximum snelheid is bepaald op 50 of 80 kilometer per uur.

Juist op dit soort wegen vallen jaarlijks tientallen doden en honderden gewonden ten gevolge van verkeersongevallen te betreuren (1995: 60 doden, 1.800 gewonden). Gezien de omstandigheden liggen de belangrijkste oorzaken in alcoholgebruik, al dan niet in combinatie met te snel rijden. In de aanpak van de verkeersonveiligheid is de politie de belangrijkste partner van het OM. Evenals het OM heeft de politie het overschrijden van snelheidslimieten en alcoholgebruik als speerpunten in haar beleidsplannen opgenomen.

Interventiestrategie

Om het rijden onder invloed terug te dringen zal het aantal gerichte controles worden uitgebreid. Met de overige politieregio's in Noord-Holland wordt deelgenomen aan een zeer intensieve alcoholcampagne. Deze campagne wordt publicitair sterk ondersteund.

Daarnaast streeft het parket ernaar om in samenwerking met de regionale verkeersunit de noodzaak van voldoende toezicht en handhaving van de verkeersvoorschriften uit te dragen. De landelijk opgelegde beleidsintensivering op het gebied van snelheids- en roodlicht overtredingen heeft geleid tot een enorme toevloed van zaken (in 1996 taakstellend 31.000, resultaat ruim 53.000), waardoor tijdelijk op de rem moest worden getrapt.

Naast het initiëren en stimuleren van verkeershandhavings- en verkeerstoezicht-projecten kent het OM zichzelf ook een preventieve rol toe bij de bevordering van de verkeersveiligheid. Deze rol komt tot uitdrukking in een actieve participatie in het Regionaal Overleg Verkeersveiligheid als ook in netwerken en provinciaal/districtelijk verkeersoverleg. Het signaleren van knelpunten, gevolgd door het verbeteren van situationele en infrastructurele 'black spots', wordt als uitermate bevorderlijk voor de verkeersveiligheid beschouwd.

Handhavingsarrangement

In het kader van de beleidsintensivering zullen in 1998 tenminste 31.000 processen verbaal/beschikkingen worden verwerkt, zoveel mogelijk afkomstig van handhavingsprojecten. Van dergelijke projecten zullen er in 1998 2 worden gedraaid.

Het Alkmaarse parket neemt deel aan het verkeershandhavingproject op de A9; een project gericht op het tegen gaan van overtredingen van de maximumsnelheid op de autosnelweg A9, Alkmaar - Diemen.

Verdachten die onder invloed hebben gereden en betrokken zijn bij een dodelijk ongeval worden voorgeleid bij de officier van justitie die de zaak zo spoedig mogelijk op de zitting plaatst.

De aanpak van het alcoholgebruik wordt verder geïntensiveerd door in 1998 minimaal 1.200 processen verbaal art. 8 WvW op te maken, alsmede door het vergroten van de objectieve en subjectieve pakkans. Hierover worden regiobreed nadere afspraken gemaakt.

In 1998 worden tenminste twee gerichte Verkeersprojecten door de regiopolitie uitgevoerd, gestart wordt hiermee in het najaar van 1997.

Ten slotte blijft het OM alert op een signalerende rol bij de herinrichting van wegen en overige infrastructuur.

Effecten

Noord- Holland Noord steekt landelijk ongunstig af als het gaat om alcomobilisme en verkeersslachtoffers. Als belangrijkste effect van de te nemen maatregelen mag een daling worden verwacht richting het landelijk gemiddelde. In concreto gaat het hier natuurlijk om het sparen van mensenlevens en het voorkomen van menselijk leed.

Het is bijzonder moeilijk om dergelijke effecten kwantitatief in te vullen.

7 Fraude

Omgevingsanalyse

Binnen de fraudesector doet zich momenteel een aantal ontwikkelingen voor dat mogelijk een afspiegeling is van landelijke tendensen. Allereerst kan worden geconstateerd dat de landelijk vastgestelde doelstellingen door de respectieve opsporingsdiensten structureel niet meer gehaald worden.

Voor het achterblijven van de instroom zijn verschillende oorzaken aan te wijzen. Soms is er gebrek aan opsporingscapaciteit, dan weer worden onvoldoende onderzoekwaardige zaken bij de diensten aangeboden.

Als tweede valt op dat bij fraudezaken sprake is van een toenemende complexiteit. Steeds vaker behandelt het parket zaken waarin het onderzoek uitbreiding behoeft, met bijvoorbeeld (fiscale) internationale rechtshulp en/of inschakeling van de rechter-commissaris. Deze toenemende druk per zaak op de opsporingscapaciteit heeft weer slag op het totaal aantal onderzochte zaken.

Een laatste ontwikkeling is de toenemende belangstelling voor frauduleuze kwesties die voorheen niet of nauwelijks populariteit genoten. Faillissementsfraudes en omvangrijke (bedrijfs)verduisteringen, waarbij spitsvondige financiële technieken worden gebruikt, zijn voorbeelden.

Op politieel niveau heeft de toenemende belangstelling geleid tot capaciteit voor financieel rechercheren, MOT-meldingen en dergelijke. Vaak worden de onderzoeken doorgesproken met de fraude-ovj of -secretarissen.

Interventiestrategie

De behoefte aan afdoende bestrijding van zogenaamde horizontale fraude neemt toe. Hierbij valt te denken aan (internationale) bank-verzekerings- en faillissementsfraude. De bestrijding hiervan vereist een omslag bij de reguliere opsporingsdiensten naar een meer financiële gerichte opsporing. Het arrondissement zal de nodige stappen ondernemen om een dergelijke omslag te stimuleren.

De laatste jaren toonden veel activiteiten gericht op het terugdringen van fraude. Zo is er een gestructureerd beleidsoverleg gerealiseerd tussen OM Alkmaar en bestuurders of beleidsfunctionarissen. Daarnaast wordt op diverse niveaus operationeel overleg onderhouden met de bijzondere opsporingsdiensten en de sociale recherche. Momenteel is de fraude-aanpak, en de daarbij behorende overlegvormen, bijna geheel geïnstitutionaliseerd.

In de respectieve overleggen leiden de regelmatige contacten tot een betere naleving van de afspraken. Tevens stimuleert het parket een betere samenwerking op fraudegebied tussen de verschillende opsporingsdiensten en wordt gewerkt aan verbetering van de registratie van zaken.

Handhavingsarrangement

De landelijk en regionaal gemaakte management afspraken hebben voor het parket geleid tot het streven naar een adequate verwerking in 1998 van de volgende aantallen:

• bijstandsfraude	± 440
• werknemersverzekeringsfraude (o.a. GAK)	56
• volksverzekeringsfraude (SVB)	7
• premiefraude	6
• fiscale zaken (FIOD/douanerecherche)	17
• huursubsidiefraude (VROM)	5
• faillissementsfraude (ECD, regiopolitie)	12

Daarnaast wordt regelmatig overleg gevoerd met ZM over extra (mk) zittingscapaciteit, ter bevordering van een effectieve verwerking van het aantal fraudezaken.

8 Zware georganiseerde criminaliteit

Omgevingsanalyse

Tweemaal per jaar maakt de RCID van de regiopolitie, aan de hand van de CBO-criteria, inzichtelijk welke criminele groeperingen binnen de regio actief zijn.

Momenteel is een aantal groeperingen onderscheiden dat zich onder andere bezig houdt met handel in hard-/softdrugs en/of wapens. Het crimineel vermogen wordt niet zelden geïnvesteerd in legale ondernemingen. De aanpak van de zware georganiseerde criminaliteit is voor 1998 benoemd tot prioriteit van de regiopolitie.

Interventiestrategie

De interventiestrategie ter bestrijding van de zware georganiseerde criminaliteit kent de volgende doelen.

- *Een ten opzichte van 1997 kwalitatief hoger handhavingsniveau*

Door het College PG's zijn inmiddels de voorlopige uitgangspunten met betrekking tot inzet van (bijzondere) opsporingsmethodieken en middelen akkoord bevonden. Momenteel wordt tussen OM en politie overlegd hoe zo praktisch mogelijk moet worden omgegaan met de inzet procedure en het bijhouden van het journaal.

Dit teneinde binnen de politie en binnen het parket te komen tot een sluitende procesbeschrijving aangaande inzet van en controle op bijzondere opsporingsmethoden. Reeds nu wordt bij inzet geanticipeerd op (te verwachten) toekomstige regelgeving en vindt registratie plaats bij een centraal punt binnen het parket.

- *Verbreiding in de aanpak van de 'middencriminaliteit', ter voorkoming van doorgroei*

Het afdelingshoofd van het Regionaal Recherche team (RRT) heeft regelmatig contact met de districtelijke recherchechefs over de mogelijkheden in aanpak betreffende zaken uit het middengebied. Waar mogelijk wordt hier samengewerkt. Dit beleid wordt in 1998 geïntensiveerd. Het OM speelt hierbij - in de persoon van de recherche-officier - een stimulerende rol, onder andere door deelname aan het regionaal recherche-overleg. Ook de districts-officiëren zullen, in hun contacten met de districtschef, de aanpak van de midden criminaliteit stimuleren.

- *Aanpak van handlangers*

Binnen het parket Alkmaar geldt in 1998 ongewijzigd het beleid dat ook handlangers, die zich aan strafbare feiten hebben schuldig gemaakt, worden aangepakt.

- *Verbetering informatiepositie*

In 1997 is door de Divisie Criminaliteitsbestrijding een 'analyse vuurwapen-criminaliteit' opgesteld over de periode 1994-1997. Deze analyse leidde tot een aantal aanbevelingen, waaronder het ontwikkelen van regionaal beleid voor de aanpak van illegale vuurwapenhandel. Dit beleid krijgt in 1998 gestalte. Daarnaast wordt tevens gericht informatie over (middelzware) milieucriminaliteit ingewonnen door de CID. Ook deze lijn wordt in 1998 voortgezet.

In 1996 zijn twee informatieonderzoekers gestart met het benaderen van de 'bovenwereld'. Doel is te komen tot het verkrijgen van een beter inzicht in eventuele innesteling door criminele groeperingen in sectoren binnen overheid en bedrijfsleven. Ook in 1998 zet het koppel zijn werkzaamheden voort.

- *Ontnemingen*

Kenmerkend voor de georganiseerde criminaliteit is de grootschalige vermogensopbouw. Daarom zal bij elk RRT-onderzoek worden gestreefd naar het zichtbaar maken van geldstromen teneinde te komen tot ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel.

Handhavingsarrangement

De functie van recherche-officier zal in 1998 gestalte krijgen. Daarnaast vindt afbakening plaats tussen de taken van zaaks-officier, recherche-officier en CID-officier en worden afspraken gemaakt over de onderlinge informatie-uitwisseling.

Voor parketleden die werkzaam zijn op het gebied van de georganiseerde criminaliteit zal deelgenomen worden aan een relevant cursusaanbod.

Ter verscherping van het zicht op criminele groeperingen die zich bezighouden met zware georganiseerde criminaliteit zal het criminaliteitsbeeld naar verwachting in 1998 worden uitgebreid met een dreigingsanalyse.

In 1998 zal één langlopend onderzoek worden verricht naar een (zware) criminele organisatie, met als doelstelling te komen tot een strafrechtelijke interventie tegen degenen die samen deze organisatie vormen.

Tevens zullen tenminste drie onderzoeken worden verricht tegen personen of groeperingen die zich bezig houden met zware criminaliteit. Daarbij wordt - zo mogelijk - samenwerking gezocht met de districtelijke recherche-afdelingen. Als blijkt dat in de regio (middel) zware milieucriminaliteit voorkomt, dan zal tenminste één van bovenstaande onderzoeken een milieu-onderzoek betreffen. In nauw overleg met de afdeling Bureau Financiële Recherche, worden nadere afspraken gemaakt over de aanpak van fraudezaken.

De recherche-officier draagt verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de opsporing in de regio. Daartoe ontwikkelt hij - samen met de korpsleiding - kwaliteitsstandaarden. Tevens verzorgt de recherche-officier in 1998 een sluitende procesbeschrijving voor de inzet van bijzondere opsporingsmethoden bij zowel politie als parket en ziet hij toe op de naleving ervan.

9 Veelvoorkomende criminaliteit

Omgevingsanalyse

Zoals eerder opgemerkt lijkt het aangifteniveau zich ten opzichte van 1992 te stabiliseren maar vergeleken met 1995 is de totale geregistreeerde criminaliteit in 1996 iets gestegen. De regionale Top5 van misdrijven, gebaseerd op het Criminaleitsbeeld van de politie, was in 1996 als volgt.

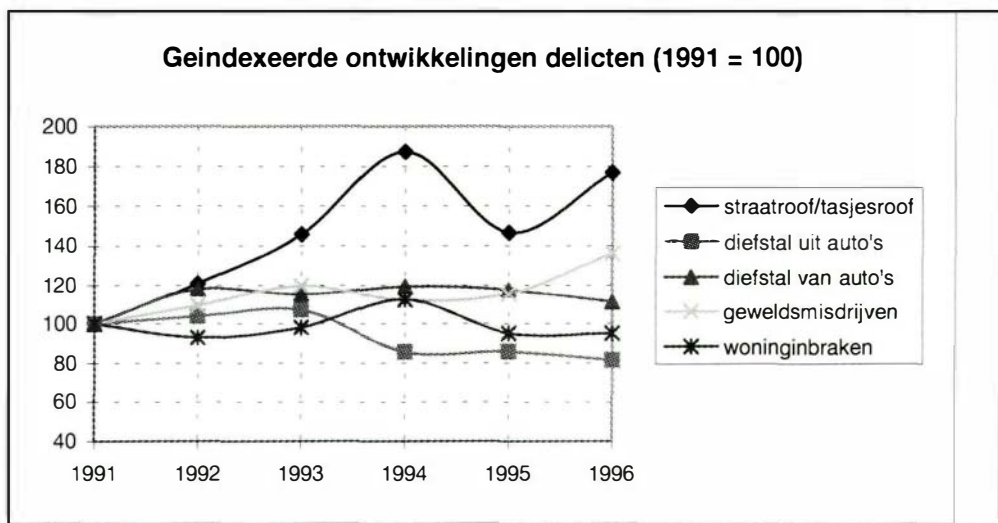
Misdrijven Top 5 1996

delict	aantal
fietsendiefstal	7533
vernieling	6474
diefstal uit auto	3078
diefstal uit woning	2966
doorrijden na aanrijding	2266

Uit de ontwikkelingen van het aangiftes vanaf 1991 en uit de delicten Top5 van 1996 mag blijken dat de delicten inbraken/diefstal uit woningen en de diefstal uit auto's ook voor het Alkmaarse parket terecht als prioriteit moeten worden aangemerkt.

De relatief meest sterke stijging van de benoemde delicten doet zich voor bij het aantal geweldsmisdrijven, waarbij met name het delict straatroof/tasjesroof in het oog springt. De andere (vermogens) delicten laten de laatste jaren een dalende tendens zien.

Ontwikkeling per delictsoort



- *Woninginbraken*

De ontwikkelingen op het terrein van woninginbraken lopen in de regio ver uiteen. In de districten Den Helder/Texel (DH/T), Westfriesland West (WFW) en Westfriesland Oost (WFO) zijn de aantallen aangiftes woninginbraken in 1996 ten opzichte van 1995 fors gedaald met respectievelijk 20,7, 27,6 en 17,8 procent. Opvallend daarbij is dat het aantal in sommige gemeenten met bijna de helft is afgenomen (Stede Broec, Wieringermeer) maar er ook gemeenten zijn in hetzelfde district met forse toenames (Anna Paulowna, "buurgemeente" van Wieringermeer, van 14 aangiftes in 1995 naar 64 in 1996)

In het district Noord Kennemerland West (NKW) was in 1996 sprake van een sterke stijging (26,5 procent), dit na een jarenlange daling van het aantal aangiftes. Deze toename wordt veroorzaakt door de stijging van het aantal inbraken in de gemeente Alkmaar (van 587 in 1995 naar 804 aangiftes in 1996; dit betekent in deze gemeente een toename van 36,9 procent).

- *Geweldsmisdrijven*

Met uitzondering van Noord Kennemerland Oost (NKO) was er in 1996 in alle districten een stijging van het aantal aangiftes inzake geweldsdelicten. Regionaal gezien was er sprake van een toename van 1672 naar 1972 delicten, een toename van 17,9 procent. Bij het delict straatroof/ tasjesroof, als aparte categorie benoemd, is de stijging nog sterker; regionaal gezien een stijging van 183 naar 221 aangiftes, een toename van 20,8 procent. De districten WFO, NKO en Noordkop Zuid (NKZ) kenden procentueel de meest sterke stijgingen (voor WFO bijvoorbeeld een toename van 5 naar 20 aangiftes).

- *Diefstal uit auto's*

Regionaal gezien is het delict diefstallen uit auto's verder afgenomen met 4,9% (van 3236 aangiftes in 1995 tot 3078 aangiftes in 1996). In de districten NKW en NKZ is niettemin een stijging waarneembaar. Vooral in de gemeenten Alkmaar en Zijpe maar ook in de gemeente Enkhuizen (WFO) was dit het geval. In de meer verstedelijkte plaatsen als Den Helder en Hoorn was sprake van een daling.

- *Diefstal van auto's / motoren*

Ook dit delict kende regionaal gezien een daling van het aantal aangiftes (-5,3%, van 1015 naar 961) en dit betrof alle districten met uitzondering van NKW. Hier steeg het aantal aangiftes met 6,6%. Meer dan 43% van alle auto- en motordiefstallen vond in 1996 in het district NKW plaats (420 van de 961 aangiftes in de regio).

Op grond van de cijfers van het Criminaliteitsbeeld '96 van de politie kent het Alkmaarse parket prioriteit toe aan de bestrijding van drie delicten uit de categorie veelvoorkomende criminaliteit. Het betreft woninginbraak, geweldsmisdrijven en straatroof/tasjesroof. De regiopolitie kent voor 1998 eveneens prioriteit toe aan de delicten woninginbraak en geweldscriminaliteit (inclusief straatroof/tasjesroof).

Interventiestrategie

Onder verantwoordelijkheid van een portefeuillehouder woninginbraken worden per politiedistrict allerlei preventieve initiatieven uitgebouwd ter bestrijding van woninginbraken. Zo wordt bijvoorbeeld het Keurmerk Veilig Wonen inmiddels regiobreed geïmplementeerd. Binnen het parket begeleidt een officier van justitie, als portefeuillehouder woninginbraken, de activiteiten. De politie heeft - op het repressieve vlak - een team gereactiveerd dat zich wederom gaat bezig houden met een doelgroep waarvan de leden voornamelijk afkomstig zijn uit voormalig Joegoslavië. Een officier van justitie is hier aangewezen als team-officier. In beginsel worden (recidiverende) daders voorgeleid aan de officier van justitie in het kader van het lik-op-stuk beleid. Het parket draagt zorg voor snelle appointering op de strafzitting.

Voor wat betreft straatroof en geweldsmisdrijven zal het parket zich, door middel van overleg met de relevante politie functionarissen, beijeren voor hogere oplossingspercentages. Van de politiedistricten wordt dus een hogere inspanning verwacht.

Handhavingsarrangement

De oplossingspercentages voor de bovengenoemde delicten luiden in 1998:

- | | |
|-------------------------|------------|
| • Woninginbraak | 20 procent |
| • Geweldsmisdrijven | 60 procent |
| • Straatroof/tasjesroof | 50 procent |

Voor wat betreft woninginbraken geldt bovendien dat jaarlijks in een tweetal preventiegebieden het inbraakrisico wordt teruggebracht tot één procent.

Effecten

Woninginbraken, geweldsmisdrijven en straatroof worden in het algemeen ervaren als ernstige inbreuken op de rechtsorde. Het terugdringen van deze delicten draagt dan ook rechtstreeks bij aan het veiligheidsgevoel van de bevolking. Als kwantitatief effect wordt ten aanzien van geweldsdelicten gestreefd naar terugdringing tot rond het landelijke gemiddelde.

10 Slachtofferzorg

De zorg voor slachtoffers van delicten mag zich in toenemende mate verheugen in belangstelling van de samenleving. Deze aandacht heeft ter parkette zijn weerslag gekregen in een continue aandacht voor slachtofferzorg waarbij steeds nauwer wordt samengewerkt met politie, bureaus voor Slachtofferhulp, Raad van de Kinderbescherming, bureaus Halt en de reclassering. Naast een verbetering van samenwerking en afstemming binnen dit netwerk, bewegen de kernactiviteiten van het parket zich op het terrein van informatieverstrekking, bejegening van het slachtoffer en een succesvolle schadebemiddeling. Binnen het parket is een centraal informatie- en coördinatiepunt (CICS) werkzaam waar wordt samengewerkt door medewerkers van OM en regiopolitie.

Doelstellingen

De doelstellingen ten aanzien van de slachtofferzorg luiden als volgt:

- aan tenminste 95 procent van de slachtoffers wordt informatie verstrekt;
- minimaal 85 procent van de slachtoffers is tevreden over tijdigheid, juistheid en helderheid van de verkregen informatie;
- minimaal 75 procent van de slachtoffers is tevreden over de wijze van bejegening door het parket;
- in minimaal 75 procent van de voor het parket in aanmerking komende gevallen, wordt een poging tot schadebemiddeling gedaan. Deze resulteert bij 35 procent daarvan in een gedeeltelijke of gehele schadeloosstelling.

Het is verheugend te melden dat deze doelstellingen in 1996 reeds merendeels zijn gerealiseerd. Uit een landelijke enquête slachtofferzorg valt ten aanzien van het parket Alkmaar te melden dat:

- ruim 70 procent van de slachtoffers informatie van het parket heeft ontvangen;
- driekwart van hen tevreden is over de kwaliteit van de informatie;
- ruim 70 procent tevreden is over de wijze van bejegening door het parket.

Ten behoeve van de schadebemiddeling is inmiddels een schadebemiddelaar aangetrokken waardoor naar verwachting het aantal geslaagde schadebemiddelingen in 1997 fors zal stijgen. In 1996 werden 141 schaderegelingen gestart waarvan er 76 slaagden met een totaal uitgeleend bedrag van 58.000 gulden. Los daarvan werden 108 opgelegde schadevergoedingsmaatregelen ter executie naar het CJIB verzonden.

De resultaten van 1996 geven genoeg aanleiding de doelstelling voor 1998 te wijzigigen in eerdergenoemde streefcijfers.

11 Internationale rechtshulp

Omgevingsanalyse

Het Alkmaarse parket zal een aanzet maken tot een analyse van de belangrijkste knelpunten en ontwikkelingen op het gebied van internationaal strafrechtelijke samenwerking. Het parket tekent hierbij reeds nu aan dat een aantal knelpunten voortkomt uit het, in het internationaal strafrecht verankerde, beginsel van wederkerigheid en het gegeven dat Nederland anders dan veel andere landen slechts in geringe mate voorbehouden heeft gemaakt bij verdragsverplichtingen.

Interventiestrategie

Het Alkmaarse parket zal een snelle doorlooptijd van afhandeling van ontvangen rechtshulpverzoeken bevorderen. Daartoe zal de kennis van de afdoening van de rechtshulpverzoeken bevorderd worden bij de administratieve medewerkers.

Het Alkmaarse parket heeft een officier van justitie aangewezen als aanspreekpunt internationaal strafrecht. Aan een parketsecretaris is internationaal strafrecht als taakaccent toegewezen. Het parket zal uitgaande rechtshulpverzoeken op juiste wijze opmaken.

Handhavingsarrangement

Binnen het parket is een officier van justitie belast met de coördinatie van activiteiten teneinde te waarborgen dat op het parket voldoende capaciteit aanwezig is voor het naar behoren uitvoeren van rechtshulpverzoeken.

Het parket zal het zogeheten LURIS systeem invoeren. Als gevolg van het ontbreken van kennis van dit systeem kan het parket op dit vlak nog geen verdere haar bindende prestaties verwoorden.

Het parket rekent het ook tot zijn taak om aan hem aangeboden civielrechtelijke stukken ter betekening aan te bieden aan de uitvoeringsinstanties binnen dezelfde termijn die geldt voor strafrechtelijke stukken. In dit verband zal het parket telkenmale kiezen voor de goedkoopste wijze van betekening (betekening door de politie). Het parket zal slechts bij hoge uitzondering bij betekening van civielrechtelijke stukken gebruik maken van een deurwaarder.

WOTS zaken zullen zo spoedig mogelijk worden afgedaan. Dit betekent dat in beginsel binnen drie weken na ontvangst van een via het Ministerie van Justitie bij het parket binnengekomen verzoek aan de buitenlandse justitie bericht zal worden wanneer de overbrenging zal plaatsvinden.

Afspraken met derden

Binnen het parket fungeert een officier van justitie als aanspreekpunt. De hoofdofficier van justitie zal met de korpschef van het politiekorps Noord-Holland-Noord afspraken maken welke functionaris(sen) binnen dat korps zal (zullen) fungeren als vaste aanspreekpunten binnen de politie. Het Alkmaarse parket voelt zich betrokken bij het Platform internationale rechtshulp en het biedt aan een lid van het parket te laten deelnemen aan de werkzaamheden van dit Platform.

12 Kwaliteitsverbetering

Bedrijfsvoering

De verbetering van de kwaliteit en de doelmatigheid van de bedrijfsvoering verloopt langs een tweetal hoofdlijnen, te weten het project Bedrijfskundig Onderzoek Recherche (BOR) en de 'werken op locatie' aanpak waaronder het project Dagvaarden en Transactie in Persoon (DIP/Trip) valt. De activiteiten die implementatie van de beide hoofdlijnen teweegbrengen moeten een belangrijke bijdrage leveren aan het terugdringen van sepotpercentages en een verhoging van de doorlooptijd.

Werken op locatie is een concept dat gericht is op een optimalisering van de werkprocessen boven de zogenaamde 'bulk-zaken' (voornamelijk politierechterzaken). Door een directe beslissing over een zaak kan worden voorkomen dat onnodig processen-verbaal worden uitgewerkt en ingestuurd. Werken op locatie houdt in dat officieren van justitie en, met name, parketsecretarissen, op het politiebureau direct een beslissing nemen over alle in aanmerking komende zaken. In 1997 is een pilotproject in district Noord-Kennemerland West, de grootste toeleverancier van parket Alkmaar, van start gegaan. Einde 1997 wordt de aanpak geëvalueerd waarbij tevens voorstellen voor uitbreiding aan de orde komen. Werken op locatie' kan een belangrijke kwaliteitsimpuls betekenen voor zowel de werkprocessen van het OM als die van de regiopolitie. Door een directe beslissing over een zaak zal het sepotpercentage dalen evenals de gemiddelde afdoeningstermijn.

In concreto worden voor 1998 de volgende doelen nagestreefd.

- Minimaal 30 procent van alle misdrijfzaken worden afgedaan met een AU-aanpak.
- De OM-beslissingen (seponeren, transigeren, overdragen van zaken, voegen van zaken en dagvaarden) worden gemiddeld binnen 85 dagen na binnenkomst op het parket genomen.
- Klanten en brieven worden binnen vier weken inhoudelijk behandeld.
- De politie levert processen-verbaal terzake art. 8 WvW en DIP/Trip-zaken binnen 14 dagen na pleegdatum op het parket aan.
- De opsporingsinstanties zorgen dat de overige processen-verbaal binnen 28 dagen na de laatste opsporingshandeling op het parket zijn aangeleverd.
- Het technisch-sepot percentage bedraagt in 1998 niet hoger dan acht, het beleidssepotpercentage niet hoger dan zes.
- Het aantal transacties bedraagt minimaal 35 procent van alle vervolgbare misdrijfzaken.

Opsporing

Het OM Alkmaar en de politieregio Noord-Holland Noord participeren in het landelijk project kwaliteitszorg Recherche. Daarbij fungeert het arrondissement als pilotgebied. In dit project vindt permanente kwaliteitsanalyse plaats en komen systematische terugkoppeling naar de politie, verbetering van de informatie-uitwisseling, sturing en opleiding aan de orde. Het OM Alkmaar draagt zorg voor de algehele projectleiding.

Ontnemingen

De implementatie van de ontnemingswetgeving is volgens de planning verlopen. Er wordt nog steeds veel geïnvesteerd in het ontwikkelen en op peil houden van deskundigheid op bovengenoemd terrein binnen alle geledingen van de organisatie. Deze permanente deskundigheidsbevordering moet uiteindelijk leiden tot een toename van de vaardigheden, meer kwalitatieve ontnemingen en een structurele inbedding en draagvlak binnen de organisatie. In 1998 zal worden gestreefd naar het instellen van 80 vorderingen. Met de regiopolitie worden correcte afspraken gemaakt over aantallen en kwaliteit van de

processen-verbaal alsmede over een herkenbare sturing en werking binnen het opsporingsproces.

Elke drie maanden wordt gerapporteerd aan het BOOM over de verschillende aantallen, waarden, bedragen, zekerheidsstellingen, schikkingen, toegewezen vorderingen en ter incasso aangeboden zaken aan het CJIB.